

ПРОЕКТ

Доклады
результатов обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ульяновской области по осуществляемым видам надзора за 1 квартал 2018 года («как делать нельзя»), («как делать нужно, можно»)

Оглавление

I. Федеральный государственный пожарный надзор	4
1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) («как делать нельзя»)	4
1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	4
1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях	8
1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержания	8
1.4. Выбор документальной или выездной проверки	10
1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление	10
1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	10
1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки	13
1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством	13
1.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора)	14
2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований («как делать нужно (можно)»)	19
2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению	19
2.2. Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований	20
Руководство по соблюдению обязательных требований	23
Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению	24
2.3. Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов	24
3. Мониторинг технического состояния пожарных гидрантов, водонапорных башен, пирсов и водоемов.	30
II. Государственный надзор в области гражданской обороны	32
1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) ("как делать нельзя")	32
1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ..	32
1.2. Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска:	32
III. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	35
1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	35
Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных	35

1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.....	38
1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержания.....	38
1.4. Выбор документарной или выездной проверки	39
Проведение выездных проверок	40
1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление.....	41
1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	42
1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.....	43
Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	44
Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение Федерального закона №294-ФЗ.....	45
1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством	45
1.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора)	48
1.10. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований	50
1.11. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц	50
1.12. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.	50
2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению	50
2.2. Причины возникновения нарушений обязательных требований	50
2.3. Необходимые меры по соблюдению требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	51
2.4. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению	51

I. Федеральный государственный пожарный надзор

1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) («как делать нельзя»)

1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Внесенные в законодательство изменения кардинально поменяли подходы к планированию и проведению надзорных мероприятий органами ФГПН.

Так с учетом ст. 26.1 «Особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства» Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом МЧС России от 12.09.2016 № 492 не проводятся плановые проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

За исключением субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность, определённую в постановлении Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944, в соответствии с которым на 2017 год запланированы проверки 10 детских оздоровительных лагерей, эксплуатирующихся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также субъектов предпринимательства при проверках которых ранее были выявлены нарушения требований пожарной безопасности, создающие угрозу жизни и здоровью людей.

МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

В целях установления всех поднадзорных объектов и организации эффективного риск-ориентированного планирования и осуществления надзорных мероприятий обеспечена подготовка и опубликование на официальном сайте Главного управления перечней объектов защиты, а также планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом критериев отнесения объектов к определенной категории риска в соответствии с вновь утвержденной формой.

Все объекты, исходя из класса потенциальной опасности и видов деятельности хозяйствующих субъектов, а также критериев вероятности несоблюдения обязательных требований (динамических показателей повышения (понижения) категорий риска), распределены на 5 категорий.

Основными являются объекты высокого и значительного риска, проверки в отношении которых будут проводиться один раз в 3 и 4 года соответственно.

По своему назначению это учреждения образования, здравоохранения, социальной сферы, детского оздоровительного отдыха, культурного наследия, опасные производственные и критически важные объекты.

Сегодня на территории Ульяновской области их находится 1 493.

Объекты защиты, отнесенные к категориям среднего и умеренного риска, общим количеством 20 520 планируются для проверки не чаще одного раза в 7 и 10 лет соответственно.

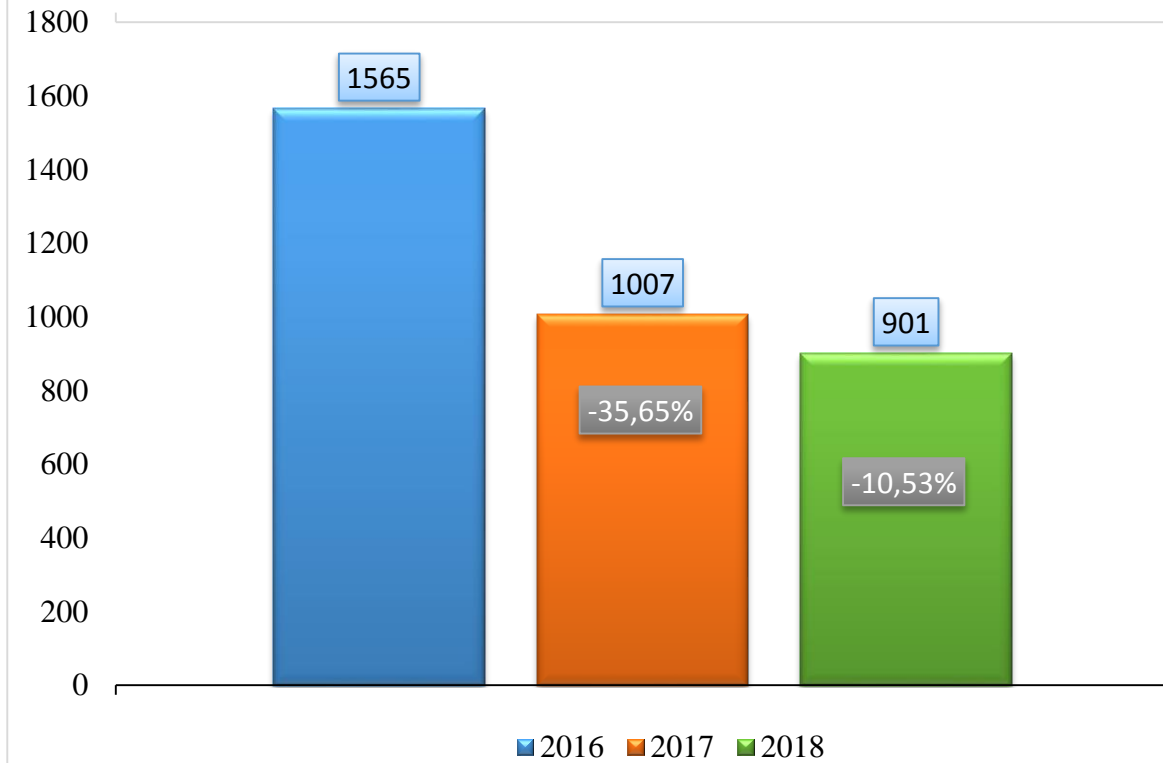
Применение динамических показателей позволило перевести 2 608 объектов защиты в более низкую категорию рисков. Около 3 тыс. зданий и сооружений попали в низкую категорию риска. Плановые проверки в отношении них осуществляться не будут.

Категории опасности объектов надзора	Объекты защиты	Количество объектов на территории Ульяновской области	Периодичность проверок
Категория высокая риска	объекты образования, здравоохранения и социальной сферы	1 383 объекта	один раз в 3 года
Категория значительная риска	объекты, относящиеся к особо опасным, технически сложным и уникальным; объекты, критически важные для национальной безопасности страны, объекты культурного наследия	110 объектов	один раз в 4 года
Категория среднего риска	жилые комплексы повышенной этажности; населенные пункты, садовые товарищества, подверженные	6077 объектов	не чаще чем один раз в 7 лет
Категория умеренного риска	здания, сооружения социальной инфраструктуры по обслуживанию населения с одновременным пребыванием от 50 до 200 человек; жилые объекты до 9 этажей	14 443 объекта	не чаще чем один раз в 10 лет
Категория низкого риска	Здания и сооружения, отнесенные к пониженному уровню риска в соответствии с ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки	2 917 объектов	проверки не проводятся

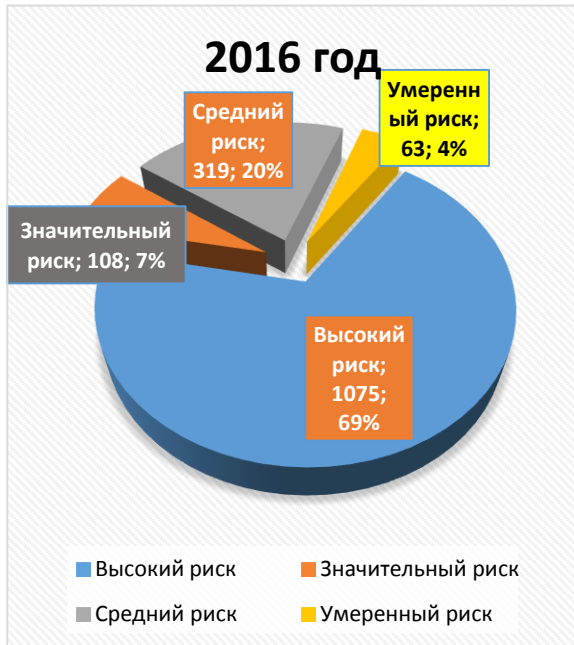
С учетом внедрения риск-ориентированного подхода общее количество объектов защиты, запланированных для проверки в 2018 году в сравнении с 2017 годом снизилось на 10,5%. Если на 2017 год было запланировано 1007 объектов защиты, то на 2018 год запланировано 906 объектов защиты.

Тенденция к снижению количества плановых проверок сохранена – для проверки в области пожарной безопасности в 2018 году запланирован только 901 объект защиты, что в сравнении с 2017 годом меньше на 10,5 %.

Планирование объектов защиты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей



Распределение количества запланированных объектов защиты по категориям риска





Как видно из диаграмм основная часть запланированных объектов относится к категории высокого и значительного риска (объекты образования, здравоохранения и социальной сферы, объекты, относящиеся к особо опасным, технически сложным и уникальным; объекты, критически важные для национальной безопасности страны, объекты культурного).

На категорию риска и соответственно планирование проверок влияет:

создание в установленном законодательством Российской Федерации порядке подразделения пожарной охраны для защиты соответствующих объектов (за исключением добровольных пожарных формирований);

наличие в структуре юридического лица и у индивидуального предпринимателя, которые используют объект защиты, подразделения, занимающегося вопросами пожарной профилактики, кадровый состав которого имеет специальное пожарно-техническое образование и стаж работы в системе государственного пожарного надзора или тушения пожаров не менее 5 лет;

проведение пожарного аудита объекта защиты (независимой оценки пожарного риска) с выводом о выполнении условий соответствия указанного объекта требованиям пожарной безопасности;

отсутствие при последней плановой проверке нарушений требований пожарной безопасности

Понижение категории риска осуществляется на основании соответствующего заявления.

Стоит отметить, что за 1 квартал таких заявлений в органы надзорной деятельности не поступало.

При отсутствии заявлений органы надзорной деятельности ежегодно присваивают категории исходя из имеющейся информации.

На сегодняшний день наиболее часто используемым способом изменения категории риска является проведение независимой оценки риска.

Выполнение (невыполнение) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, подтвержденные путем независимой оценки пожарного риска (далее – НОР) учитываются надзорными органами только как динамический показатель отнесения объекта защиты к определённой категории риска, позволяющий перейти в категорию более низкой (высокой) опасности.

На основании изложенного, в случае поступления в орган надзорной деятельности НОР до утверждения ежегодного плана плановых проверок, объекту защиты присваивается более низкая (высокая) категории риска, в соответствии с которой объект защиты планируется к проведению плановой проверки, с момента

окончания последней плановой проверки, ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения класса его функциональной пожарной опасности.

Законодательством, а именно постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрено внесение изменений в ежегодные планы проведения проверок.

Так за 1 квартал 2018 года из ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год исключено 6 плановых проверок объектов защиты по причине прекращения их эксплуатации (за АППГ исключено также 4 плановые проверки).

С учетом количества проверок, исключенных из плана проверок на 2018 год за 1 квартал 2018 года проведено 100% запланированных проверок.

Общее количество выявленных нарушений при проведении плановых проверок составило 347. Указанные нарушения выявлены при проведении 39 проверок из 49 проведенных.

В среднем при одной плановой проверке выявлено 10 нарушений требований пожарной безопасности.

1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

За 1 квартал текущего года количество внеплановых проверок в сравнении с АППГ снизилось на 22%.

Снижение количества внеплановых проверок наблюдается по двум основаниям:

- проведенные внеплановые проверки на основании истечения срока исполнения предписаний (снижение на 29,8%);
- проведенные внеплановые проверки на основании постановлений (поручений) Правительства РФ (снижение на 4,3%).

Рост количества внеплановых проверок наблюдается:

- проведенные внеплановые проверки на основании поступившей информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан (увеличение в 2 раза);
- проведенные внеплановые проверки на основании требований прокуратуры (увеличение в 3 раза).

Основное внимание обращает на себя показатель увеличения количества внеплановых проверок, проведенных на основании поступившей информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Данный показатель обусловлен увеличением количества жалоб, поступивших в органы надзорной деятельности, содержащих факты нарушений требований пожарной безопасности.

1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержания

Проверка в отношении организаций и граждан проводится на основании распоряжения о проведении плановой (внеплановой) проверки органов власти,

объекта защиты, территории (далее - распоряжение о проведении проверки) органа ГПН, форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России № 141.

В распоряжении указываются:

- 1) наименование органа ГПН, с указанием вида государственного контроля (надзора) - федеральный государственный пожарный надзор;
- 2) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- 3) наименование физических лиц - правообладателей, проверка которых проводится, место их нахождения;
- 4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- 5) правовые основания проведения проверки, подлежащие проверке требования пожарной безопасности, в том числе реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов);
- 6) сроки проведения проверки;
- 7) перечень документов, представление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- 8) даты начала и окончания проведения проверки.

Утвержденная приказом Минэкономразвития России № 141 форма распоряжения состоит из 11 разделов 13 разделов, в которые по очередности вносятся вышеуказанные сведения.

Стоит отметить что с 1 октября 2017 года в графе 6 распоряжения: «Установить, что: настоящая проверка проводится с целью:» в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ дополнительно должны указываться реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов) (прим. до 1 июля 2018 года проверочные листы должны быть только по плановым проверкам объектов защиты относящихся к категории умеренного риска классов функциональной пожарной опасности Ф 1.3 (многоквартирные жилые дома), Ф 3.1 (здания организаций торговли) и Ф 3.2 (здания организаций общественного питания), с 1 июля 2018 года – по всем объектам защиты).

Также особого внимания заслуживает раздел «10. Обязательные требования и (или) требования, установленные муниципальными правовыми актами, подлежащие проверке» распоряжения, в котором указываются те обязательные требования, которые будут проверены непосредственно в ходе проверки. Выход за рамки указанных в данном разделе обязательных требований может быть расценен как превышение должностных полномочий.

Приказом МЧС России от 14.04.2017 № 171 утвержден перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области пожарной безопасности.

Стоит отметить также, что раздел «13» распоряжения «Перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки:» также регулируется законодательством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 19 апреля 2016 г. № 724-р утвержден перечень документов, который нельзя запрашивать у хозяйствующих субъектов. Указанный перечень документов представляется посредством межведомственного документооборота.

1.4. Выбор документарной или выездной проверки

Административная процедура проверки в области федерального государственного пожарного надзора проводится только в форме выездной проверки (п. 55 Адм. регламента, утв. Приказом МЧС от 30.11.2016 № 644).

1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление

Срок проведения выездной проверки не может превышать 20 рабочих дней. При этом в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, срок проведения плановой проверки может быть продлен распоряжением начальника органа ГПН, но не более чем на двадцать рабочих дней, а в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

В случае необходимости получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия, проведение плановой проверки объектов защиты малых предприятий либо микропредприятий может быть приостановлено начальником (заместителем начальника) органа ГПН на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. При этом лицо, в отношении которого проводится проверка, уведомляется органом ГПН о приостановлении и возобновлении проверки любым доступным способом. Повторное приостановление проведения проверки не допускается. На период действия срока приостановления проведения проверки приостанавливаются связанные с указанной проверкой действия органа ГПН на территории, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, на иных объектах субъекта малого предпринимательства.

За 1 квартал 2018 года фактов превышения органами надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ульяновской области установленных сроков проведения проверок не зафиксировано.

1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Приказом МЧС РФ № 132 от 24 марта 2017 г. утвержден Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

В документе содержатся следующие разделы:

- порядок оформления заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий;

- содержание плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий;
- порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования территорий проводятся органами государственного пожарного надзора, а именно:

- а) территориальными органами МЧС России;
- б) объектовыми, специальными и воинскими подразделениями ФПС;
- в) территориальными подразделениями ФПС.

Проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий осуществляется на основании решений:

- должностных лиц об установлении периода, во время которого возникает повышенная угроза возникновения техногенных, природных (лесных, торфяных, ландшафтных) пожаров, аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных или иных бедствий, которые могут повлечь человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

- органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

- органа государственной власти или руководителя организации о введении режима ЧС для органов управления и сил РСЧС.

При этом плановые (рейдовые) осмотры, обследования, предусмотренные Порядком, не проводятся в отношении лесных участков.

Цель плановых (рейдовых) осмотров территорий - выявление готовящихся нарушений или наличие признаков нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе по:

- очистке территории, прилегающей к лесу, от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, отделения леса противопожарной минерализованной полосой или иным противопожарным барьером;

- строительству на территории, прилегающей к лесу, различных сооружений и подсобных строений, а также складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов;

- соблюдению порядка выжигания сухой травянистой растительности;

- соблюдению порядка использования открытого огня и разведения костров на территориях;

- созданию в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, исправности источников наружного противопожарного водоснабжения;

- организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС, а также по своевременному оповещению населения и направлению в зону ЧС сил и средств для ее ликвидации.

Срок проведения планового (рейдового) осмотра не может превышать 10 рабочих дней.

Приказ также устанавливает - порядок оформления заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий; порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий. И еще формы следующих документов:

- задание на проведение планового (рейдового) осмотра, обследования территорий;

- журнал регистрации плановых (рейдовых) заданий;

- акт осмотра, обследования территорий по плановому (рейдовому) заданию;
- план-схема к акту осмотра, обследования территории по плановому (рейдовому) заданию;
- фототаблица к акту осмотра, обследования территории по плановому (рейдовому) заданию.

Своим постановлением от 10 февраля 2017 г. № 166 Правительство Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» утвердило Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

Предостережение служит целям соблюдения законодательства в дальнейшем. Фактически в этом документе говорится о том, что можно делать, а что нельзя.

Приложение

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Главное управление МЧС России по Ульяновской области
Управление надзорной деятельности и профилактической работы
Ул. Вера Мухоморова, 57А, У. область, 443001, тел. 8(8442) 44-4444, 44-4445, 44-4446, 44-4447, 44-4448, 44-4449, 44-4450, 44-4451, 44-4452, 44-4453, 44-4454, 44-4455, 44-4456, 44-4457, 44-4458, 44-4459, 44-4460, 44-4461, 44-4462, 44-4463, 44-4464, 44-4465, 44-4466, 44-4467, 44-4468, 44-4469, 44-4470, 44-4471, 44-4472, 44-4473, 44-4474, 44-4475, 44-4476, 44-4477, 44-4478, 44-4479, 44-4480, 44-4481, 44-4482, 44-4483, 44-4484, 44-4485, 44-4486, 44-4487, 44-4488, 44-4489, 44-4490, 44-4491, 44-4492, 44-4493, 44-4494, 44-4495, 44-4496, 44-4497, 44-4498, 44-4499, 44-4500

Предостережение № _____
о недопустимости нарушения обязательных требований

В период с _____ ч. _____ мин. _____ 2017г. по _____ ч. _____ мин. _____ 2017г. проведена _____

установлено, что _____

На основании изложенного, руководствуясь ст. 8.2 и ст. 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля",

ПРЕДОСТЕРЕГАЮ

о недопустимости указанных нарушений закона и предлагаю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, а также направить уведомление об исполнении предостережения в _____

_____ в срок до "____" _____ 2017г.]

Разъяснено (предупреждено), что _____

_____ М.П.

_____ 20 ____ г.

* Срок должен составлять не менее 60 дней со дня направления предостережения

В предостережении указываются:

а) наименование органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, который направляет предостережение;

б) дата и номер предостережения;

в) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

г) указание на обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативные правовые акты, включая их структурные единицы, предусматривающие указанные требования;

д) информация о том, какие действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

е) предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

ж) предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направить уведомление об исполнении предостережения в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля;

з) срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) для направления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем уведомления об исполнении предостережения;

и) контактные данные органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, включая почтовый адрес и адрес электронной почты, а также иные возможные способы подачи возражений, уведомления об исполнении предостережения.

Решение о направлении предостережения принимает руководитель, заместитель руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля или иное уполномоченное приказом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

В целом предостережение объявляется в определенных законом случаях. Объявление предупреждения последует, если из сведений, поступивших в орган контроля, можно сделать вывод, что произошло или может произойти нарушение обязательных требований, но:

- оно является незначительным;
- виновник ранее к ответственности не привлекался;
- сведения не являются анонимными.

1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

За 1 квартал 2018 года в суды общей юрисдикции поступило 1 административное исковое заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями при проведении проверки в области пожарной безопасности (производство по делу прекращено в связи с отказом заявителя от иска), а также 1 административное исковое заявление по оспариванию предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности и решения органа ГПН по жалобе на это предписание (оставлено судом без удовлетворения).

2 заявления об оспаривании предписаний по устранению нарушений требований пожарной безопасности поступили на рассмотрение в Арбитражный суд Ульяновской области (1 заявление оставлено без удовлетворения, 1 – в процессе рассмотрения).

1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством

По результатам проверки должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН, проводящим (проводящими) проверку, составляется акт проверки в двух экземплярах.

В акте проверки указываются:

- 1) дата, время и место составления акта проверки;
- 2) наименование органа ГПН с указанием вида государственного контроля (надзора) - федеральный государственный пожарный надзор;
- 3) дата и номер распоряжения;
- 4) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность уполномоченного лица (уполномоченных лиц), проводившего (проводивших) проверку;
- 5) фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица - правообладателя, а также фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность уполномоченного или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, присутствовавшего при проведении проверки;
- 6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки физического лица - правообладателя или уполномоченного лица объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии его подписи или об отказе от совершения подписи;

9) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

Подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, в акте проверки заверяется (заверяются) печатью (печатами) должностного лица (должностных лиц) органа ГПН.

К акту проверки прилагаются:

решение о непринятии результатов расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты;

протоколы отбора образцов продукции, проб;

протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний), измерений и экспертиз;

объяснения лиц, на которых возлагается ответственность за нарушения требований пожарной безопасности;

предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия;

рапорт на продление срока проверки с визой начальника органа ГПН (в случае продления срока проведения проверки);

распорядительный документ органа прокуратуры (в случае проведения проверки в рамках прокурорского надзора);

документы, подтверждающие обоснованность и правомерность проведения внеплановой проверки по основаниям, указанным в подпункте 3 пункта 67 настоящего Административного регламента;

уведомления о вручении, в случае направления заказным почтовым отправлением органом ГПН документов уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка.

В случае если для составления акта проверки, необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, измерений, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения указанных исследований, испытаний, измерений, расследований и экспертиз.

1.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора)

В рамках осуществления надзорной деятельности государственные инспекторы по пожарному надзору уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях более чем по 50-ти составам правонарушений, предусмотренных КоАП РФ (*статьей 11.16, частями 2, 3 и 4 статьи 14.1, частью 1 статьи 14.34, статьями 14.43 - 14.46, 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1, частями 12 - 15 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.7.5-1, 19.13 (в части заведомо ложного вызова пожарной охраны), статьями 19.20, 19.26, 19.33, 20.4, частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ*).

В соответствии со ст. 23.34 органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 - 14.46, 20.4 КоАП РФ.

Административная ответственность за нарушения требования пожарной безопасности предусматриваются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ, в ред. Федерального закона от 28 мая 2017 г. № 100-ФЗ).

Статья	Граждане	Должностные лица	ИП	Юридические лица
ч. 1 ст. 20.4 нарушение требований пожарной безопасности. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и <u>частями 6, 6.1 и 7</u> настоящей статьи.	Предупреждение, штраф - 2000 - 3000 руб.	Предупреждение, штраф - 6000 - 15000 руб.	Предупреждение, штраф - 20000 - 30000 руб.	Предупреждение, штраф - 150000 - 200000 руб.
ч. 2 ст. 20.4 нарушение требований пожарной безопасности. Те же действия (см. ч.1 ст.20.4) в условиях противопожарного режима.	штраф - 2000 - 4000 руб.	штраф - 15000 - 30000 руб.	штраф - 30000 - 40000 руб.	штраф - 200000 - 400000 руб.
ч. 6 ст. 20.4 Нарушение требований пожарной безопасности. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека.	штраф - 4000 - 5000 руб.	штраф - 40000 - 50000 руб.	штраф - 40000 - 50000 руб.	штраф - 350000 - 400000 руб.
ч. 6.1 ст. 20.4 нарушение требований пожарной безопасности Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека	-	-	-	штраф - 600000 - 1000000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
ч. 7 ст. 20.4 нарушение требований пожарной безопасности. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно.	-	штраф - 15000 - 20000 руб.	штраф - 15000 - 20000 руб.	штраф - 90000 - 100000 руб.

Статья	Гражданин	Должностные лица	ИП	Юридические лица
<p>ч. 9 ст. 20.4 нарушение требований пожарной безопасности.</p> <p>Нарушение экспертом в области оценки пожарного риска порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности)</p>		<p>штраф - 15000 - 20000 руб. или дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет</p>		
<p>ч. 12 ст. 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)</p> <p>Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.</p>	<p>штраф - 1500 - 2000 руб.</p>	<p>штраф - 3000 - 4000 руб.</p>	<p>штраф - 3000 - 4000 руб.</p>	<p>штраф - 70000 - 80000 руб.</p>
<p>ч. 13 ст. 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)</p> <p>Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.</p>	<p>штраф - 2000 - 3000 руб.</p>	<p>штраф - 5000 - 6000 руб., дисквалификация до 3-х лет</p>	<p>штраф - 5000-6000 руб.</p>	<p>штраф - 90000 - 100000 руб.</p>
<p>ч. 14 ст. 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)</p> <p>Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 статьи 19.5 КоАП.</p>	<p>штраф - 4000 - 5000 руб.</p>	<p>штраф - 15000 - 20000 руб., дисквалификация до 3-х лет</p>	<p>штраф - 405000 - 500000 руб. или административное приостановление деятельности и на срок до 90 суток</p>	<p>штраф - 150000 - 200000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток</p>
<p>Ст. 19.6 Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.</p>	<p>-</p>	<p>штраф - 4000 - 5000 руб.</p>	<p>штраф - 4000 - 5000 руб.</p>	<p>-</p>

На основании статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лица, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено другое.

Размер административного штрафа за совершение административного правонарушения назначается в пределах установленных законом размеров.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей в случае совершения административных правонарушений, предусмотренных частью 6.1 статьи 20.4 и частью 14 статьи 19.5 КоАП РФ.

Данное наказание назначается судьей только в случаях, предусмотренных КоАП РФ, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностными лицами ФГПН учитывается принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, который предполагает установление публично-правовой ответственности лишь за виновное деяние и ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, компенсационного характера применяемых санкций, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств. В том числе, с учетом оценки характера и степени совершенного правонарушения, при отсутствии угрозы жизни и здоровью людей, применялись положения ст. 4.1.1 КоАП РФ – замена штрафа на предупреждение (1 – в отношении индивидуального предпринимателя, 2 – в отношении юридических лиц). При этом, всего за 1 квартал 2018 года назначено штрафов индивидуальным предпринимателям – 3, на юридическим лицам – 6). Правило о возможности замены штрафа на предупреждение распространяется на юридических лиц - субъектов малого и среднего предпринимательств и их работников, которые допустили правонарушения в случае, если санкция статьи (по которой наказывают виновника) не содержит меры наказания в виде предупреждения, а также правонарушением не должен быть причинен вред жизни (здоровью) людей, имуществу, окружающей среде, культурным объектам, безопасности государства, не должна была быть создана угроза ЧС. В то же время, Федеральным законом от 28 мая 2017 г. № 100-ФЗ в ст. 20.4 КоАП РФ внесены изменения – в частности, части 3, 4 указанной статьи утратили силу, поэтому в настоящее время применение ст. 4.1.1 КоАП РФ утратило свою актуальность для категории административных дел, рассматриваемых органами ФГПН.

Сведения о замене административного штрафа на предупреждение (ст. 4.1.1 КоАП РФ):

Должностными лицами органов государственного пожарного надзора протоколы об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 20.4 КоАП РФ за 1

квартал 2018 г., за совершение которых может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности, не составлялись (АППГ - 1, по данному делу судом принято решение о назначении наказания в виде штрафа).

Одной из задач законодательства об административных правонарушениях является предупреждение правонарушений в будущем. Так, в соответствии с требованиями статьи 29.13 КоАП РФ, должностными лицами органов ГПН Главного управления МЧС России по Ульяновской области, рассматривавших дела об административных правонарушениях, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, руководителям организаций (предприятий, учреждений) направлено 61 представление (АППГ –64, -0,01%), что составляет 39,2 % от общего числа дел рассмотренных государственными инспекторами по пожарному надзору (АППГ – 24,8%).

В целях обеспечения принципа неотвратимости административных наказаний и взаимодействия по вопросам принудительного исполнения постановлений об административных правонарушениях, вынесенных органами ФГПН, обмена информацией, сверки результатов принудительного исполнения постановлений, а также выработке единых подходов и обмена опытом Главным управлением МЧС России по Ульяновской области и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ульяновской области заключено Соглашение о взаимодействии при осуществлении возложенных законодательством РФ полномочий при осуществлении административно-правовой деятельности. Разработан и утвержден совместный порядок проведения сверки показателей работы по исполнению постановлений о наложении административного штрафа, постановлений судов об административном приостановлении деятельности. Проводятся расширенные заседания коллегии УФССП и межведомственные координационные совещания по вопросам принудительного исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях с участием УНД и ПР. По результатам совещаний принимается ряд дополнительных мер, направленных на укрепление законности при привлечении нарушителей к административной ответственности.

За 1 квартал 2018 года государственными инспекторами по пожарному надзору в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания направлено 13 постановлений в отношении физических лиц, добровольно не уплативших в срок административный штраф.

2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований («как делать нужно (можно)»)

2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению

Основные показатели выявленных за 1 квартал 2018 года нарушений

Наименование категории нарушений	Количество нарушений	Наименования нарушений
Выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности	124	ВСЕГО, из них:
	75	отсутствие, несоответствие требованиям инструкций о мерах пожарной безопасности, отсутствие распорядительных документов, регламентирующих соблюдение противопожарного режима в организации
	11	отсутствует исполнительная документация на системы автоматической противопожарной защиты
	3	не определены места для курения
	14	ответственные за пожарную безопасность должностные лица не обучены мерам пожарной безопасности
	9	не определены порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер, циклонов, фильтров и воздухопроводов от горючих отходов с составлением соответствующего акта
	12	персонал не готов к действиям в случае возникновения пожара
	132	ВСЕГО, из них:
Содержание зданий, помещений, территории, инженерных коммуникаций	34	загромождение путей эвакуации, отделка их горючими материалами, демонтаж дверей, препятствующих распространению опасных факторов пожара
	18	эксплуатация светильников без плафонов, предусмотренных конструкциями светильников
	19	отсутствие, неисправность устройств для самозакрывания противопожарных дверей, дверей, отделяющих лестничные клетки от общих коридоров, препятствующих распространению опасных факторов пожара
	26	отсутствие обозначений категорий пожарной опасности на дверях складских и производственных помещений
	4	проведение объемно-планировочных решений, в результате которых уменьшается зона действия автоматических систем противопожарной защиты
	12	нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования
	6	отсутствие огнезащитной обработки строительных конструкций, либо не проведение проверки качества огнезащитной обработки
	3	нарушение правил устройства и эксплуатации отопительных печей

Соответствие путей эвакуации	10	параметры эвакуационных путей и выходов не соответствуют требуемым
Обеспечение первичными средствами пожаротушения	33	отсутствие огнетушителей, либо их неисправность, не укомплектованность внутренних пожарных кранов, не обеспечение их обслуживания и проверок на водоотдачу
Системы автоматической противопожарной защиты	40	ВСЕГО, из них:
	16	отсутствие, неисправность установок автоматической пожарной сигнализации
	13	отсутствие, неисправность систем оповещения и управление эвакуацией людей при пожаре
	9	отсутствие, неисправность автоматических установок пожаротушения
	12	отсутствие, неисправность систем дымоудаления
Соответствие наружного противопожарного водоснабжения	6	недостаточное количество пожарных гидрантов, водоемов, неисправность источников наружного противопожарного водоснабжения
Соответствие внутреннего противопожарного водоснабжения	2	отсутствие у пожарных кранов, при предусмотренном дистанционном управлении насосными установками для противопожарных целей пусковых кнопок, обводные линии на сети внутреннего противопожарного водопровода в местах установки водяного счетчика, не обеспечивающего требуемый расход воды не оборудованы электродвигателями

36,9 % от общего количества выявленных нарушений составляют нарушения требований содержания зданий, помещений, территории, инженерных коммуникаций.

Второе место по статистике с показателем 21,3 % занимают нарушения требований пожарной безопасности, связанные с системами автоматической противопожарной защиты.

Третье место занимают нарушения, связанные с выполнением организационных мероприятий, и составляют 12,9% от общего количества выявленных нарушений, включающих также содержание и обслуживание внутренних пожарных кранов.

2.2. Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований

В первую очередь основными причинами нарушений, связанных с выполнением организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, содержанием помещений, зданий, территорий инженерных коммуникаций являются низкая ответственность руководителей организаций в обеспечении требований пожарной безопасности, отсутствие внутреннего контроля за соблюдением противопожарного режима в организации, в том числе распорядительных документов по соблюдению требований пожарной безопасности, утвержденных руководителями организаций.

Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований, руководство по соблюдению обязательных требований

Наименования нарушений (как делать нельзя)	Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований	Руководство по соблюдению обязательных требований (как делать нужно)
1. Отсутствие или	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований.	Заранее (в сентябре-октябре текущего года) организовать

<p>неисправность систем автоматической противопожарной защиты.</p>		<p>планирование денежных средств на следующий год на установку и обслуживание систем противопожарной защиты. Указанные мероприятия проводить на основании заключенных договоров с организациями, имеющими соответствующую лицензию МЧС России.</p>
<p>2. Загромождение путей эвакуации, отделка их горючими материалами, демонтаж дверей, препятствующих распространению опасных факторов пожара.</p>	<p>Чаще всего возникает в результате «приспособления» зданий под текущие нужды, связанные с размещением посетителей, изменением интерьера, удобством использования лестничных клеток.</p>	<p>Необходимо до проведения интерьерных работ, расстановки мебели, снятия дверей проводить консультации с лицами ответственными за обеспечение пожарной безопасности объектов. Кроме этого, нужно повышать и ответственность должностных лиц объектов, в чьи полномочия входит осуществление контроля за состоянием путей эвакуации и эвакуационных выходов.</p>
<p>3. Эксплуатация светильников без колпаков (рассеивателей), предусмотренных конструкциями светильников</p>	<p>Чаще всего нарушение возникает в случаях проведения ремонтных работ, связанных с заменой электроосвещения. Т.к. в этих работах не участвуют службы безопасности объектов, то и контроль за восстановлением колпаков отсутствует. Причиной возникновения нарушения также является отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым отношениям</p>	<p>Устранение нарушения связано с обеспечением своевременного контроля со стороны ответственных лиц.</p>
<p>4. Отсутствие, неисправность устройств для самозакрывания противопожарных дверей, дверей, отделяющих лестничные клетки от общих коридоров, препятствующих распространению опасных факторов пожара</p>	<p>В основном нарушение возникает в тех местах, где наблюдается наиболее интенсивное движение людей. В результате наступает быстрый износ устройств для самозакрывания и самих дверей. Администрации объекта проще снять или дверь целиком, или устройства для самозакрывания. Здесь наблюдается пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности в угоду удобства эксплуатации путей эвакуации.</p>	<p>Необходимо обеспечить своевременный контроль со стороны ответственных лиц организаций, одновременно повышая их уровень ответственности</p>
<p>5. Отсутствие обозначений категорий пожарной опасности на дверях складских и производственных помещений</p>	<p>Причиной возникновения нарушения является отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым отношениям. Хотя наличие таблички предупреждает об ограничениях в использовании данных помещений, в т.ч. по количеству хранимых веществ, их размещению,</p>	<p>Необходимо повышение уровня подготовки ответственных лиц в рамках обучения</p>

	<p>использованию систем вентиляции, а также защищенного инструмента и электрооборудования и др.</p> <p>Здесь нужно отметить низкий уровень подготовки лиц ответственных за пожарную безопасность, хотя они подлежат обязательному обучению в области пожарной безопасности.</p>	
<p>6. Отсутствие огнезащитной обработки строительных конструкций, либо не проведение проверки качества огнезащитной обработки</p>	<p>Главным образом, возникновение нарушения обусловлено пропуском сроков проверки состояния огнезащиты, которые предусмотрены документацией заводов-изготовителей огнезащитных составов.</p> <p>В свою очередь, очевидно, что это связано с контролем со стороны ответственных лиц.</p>	<p>Необходимо повышение уровня ответственности должностных лиц.</p>
<p>7. Изменение объемно-планировочных решений зданий и сооружений</p>	<p>Нарушение возникает при переустройстве помещений, зданий для текущих нужд, а также в ходе текущего ремонта</p>	<p>В целях соблюдения этих требований изменения объемно-планировочных решений зданий и сооружений необходимо:</p> <p>осуществлять изменение объемно-планировочных решений при капитальном ремонте, реконструкции и смене функционального назначения при условии согласования соответствующей проектной документации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;</p> <p>консультироваться с экспертами в области пожарной безопасности и органами государственного пожарного надзора по вопросу изменения объемно-планировочных решений на предмет соответствия изменений требованиям нормативных документов по пожарной безопасности;</p> <p>юридическим лицам и гражданам при заключении договоров аренды согласовывать вопрос изменения функционального назначения и перепланировки помещений с собственником объекта и производить данные работы после получения необходимых разъяснений вопросов соблюдения требований безопасности от компетентных органов и экспертов.</p>

8. Остальные нарушения (менее 4%)	Связаны, прежде всего, с деятельностью лиц ответственных за обеспечение пожарной безопасности и организации с их стороны своевременного контроля за выполнением работниками требований пожарной безопасности.	
-----------------------------------	---	--

Руководство по соблюдению обязательных требований

1. Наиболее массовые нарушения связаны с отсутствием или неисправностью систем автоматической противопожарной защиты.

В целях соблюдения указанных требований необходимо организовать планирование денежных средств на установку и обслуживание систем противопожарной защиты. Указанные мероприятия проводить на основании заключенных договоров с организациями, имеющими соответствующую лицензию МЧС России.

2. Загромождение путей эвакуации, отделка их горючими материалами, демонтаж дверей, препятствующих распространению опасных факторов пожара.

Данное нарушение чаще всего возникает в результате «приспособления» зданий под текущие нужды, связанные с размещением посетителей, изменением интерьера, удобством использования лестничных клеток.

В целях соблюдения указанных требований необходимо до проведения интерьерных работ, расстановки мебели, снятия дверей проводить консультации с лицами ответственными за обеспечение пожарной безопасности объектов.

Кроме этого, нужно повышать и ответственность должностных лиц объектов, в чьи полномочия входит осуществление контроля за состоянием путей эвакуации и эвакуационных выходов.

3. Изменение объемно-планировочных решений зданий и сооружений.

В целях соблюдения этих требований изменения объемно-планировочных решений зданий и сооружений необходимо проводить на основании проекта, в котором должны будут учтены, в том числе и требования пожарной безопасности. Разработку данного проекта осуществляет организация, имеющее специальное разрешение.

4. Остальные нарушения (отсутствие огнетушителей, либо их неисправность, не укомплектованность внутренних пожарных кранов, не обеспечение их обслуживания и проверок на водоотдачу; эксплуатация светильников без колпаков, предусмотренных конструкциями светильников; отсутствие, неисправность устройств для самозакрывания противопожарных дверей, дверей, отделяющих лестничные клетки от общих коридоров, препятствующих распространению опасных факторов пожара; отсутствие обозначений категорий пожарной опасности на дверях складских и производственных помещений; отсутствие, несоответствие требованиям инструкций о мерах пожарной безопасности, отсутствие распорядительных документов, регламентирующих соблюдение противопожарного режима в организации) связаны с, прежде всего, с деятельностью лиц ответственных за обеспечение пожарной безопасности и организации с их стороны своевременного контроля за выполнением работниками требований пожарной безопасности.

Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений (часть 1 статьи 8.2 ФЗ-294).

МЧС России предусмотрено осуществление специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Распоряжением от 10.10.2016 № 448 “О реализации профилактических операций” утвержден перечень типовых сезонных мероприятий для формирования единого подхода к подготовке и проведению органами надзорной деятельности МЧС России профилактических мероприятий в области пожарной безопасности на объектах защиты и территориях.

Перечнем предусмотрено осуществление в течении календарного года 7 профилактических операций (Операция “Новый год”, Операция “Водоисточник”, Операция “Победа”, Операция “Отдых”, Операция “Лето”, Операция “Школа”, Операция “Отопительный сезон”), включающих в себя совокупность типовых превентивных мер, направленных на предупреждение возникновения пожаров, ограничение их последствий, а также создание условий для эффективного тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ.

2.3. Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов

2.3.1. Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

2.3.1.1. Неопределенность в вопросе видов нарушений, наличие которых создает угрозу жизни и здоровью

Одним из наиболее неясных вопросов правоприменения остается вопрос угрозы жизни и здоровья людям, что важно для квалификации правонарушений.

Понятия «угроза жизни и здоровью» и «угроза возникновения пожара» на сегодняшний день в законодательстве Российской Федерации не содержится.

В то же время данные понятия достаточно широко используются в нормативных документах и понимаются как нарушение гражданами, должностными лицами или юридическими лицами обязательных требований, вследствие которого может быть причинен вред жизни и здоровью граждан.

В судебной практике этот вопрос находит решение различным образом.

В большинстве случаев суды общей юрисдикции констатируют факт наличия угроза без разьяснения причин, по которым сделан такой вывод.

Так, в решении по делу от 16.03.2017 № 2-1-75/2017 Карсунский районный суд Ульяновской области согласился с мнением прокуратуры о том что нарушение

беспрепятственного подъезда пожарных автомобилей из-за беспорядочного складирования демонтируемых материалов, создает угрозу жизни и здоровью.

В письме от 17.02.2017 г. № 19-16-302 МЧС России разъяснило этот вопрос следующим образом.

На основании статьи 5 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Если на объекте защиты отсутствует комплекс мероприятий, обеспечивающих защиту имущества и людей от пожара, следовательно, существует угроза возникновения пожара и угроза жизни и здоровью людей.

Под комплексом мероприятий подразумевается оснащение объекта защиты системами автоматического пожаротушения и пожарной сигнализацией, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, устройство эвакуационных путей и выходов.

Для каждого конкретного случая необходимость применения той или иной системы противопожарной защиты регламентируется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

При выявлении в рамках проведения мероприятий по контролю, осуществляемых сотрудниками федерального государственного пожарного надзора, нарушений в содержании и эксплуатации вышеуказанных элементов системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в судебном порядке принимается решение о наличии реальной угрозы для жизни и здоровья людей при его дальнейшей эксплуатации.

В качестве доказательной базы судебным органам могут быть представлены результаты мероприятий по контролю, фотоматериалы, заключение судебно-экспертного учреждения, заключение аккредитованных в установленном порядке экспертов и экспертных организаций, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, к проведению мероприятий по контролю.

Таким образом, понятия «угроза жизни и здоровью» и «угроза возникновения пожара» определяются в зависимости от фактических обстоятельств конкретного дела и с учетом его толкования в правоприменительной практике.

2.3.1.2. Неясность в порядке устранения нарушений связанных с отсутствием на объектах защиты исполнительной документации на установки и системы противопожарной защиты объекта

В соответствии с п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме", на объекте защиты должна храниться

исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

Однако, в системе нормативного регулирования не определена документация которую следует относить к исполнительной.

Фактически единственными документами, в которых упоминается исполнительная документация являются: Руководящий документ Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации правила производства и приемки работ РД 78.145-93 (п. 11.4 - комплект рабочих чертежей с внесенными в них изменениями или акт обследования) и РД 009-01-96 «Установки пожарной автоматики. Правила технического содержания» (п. 1.5.1, 1.5.2 - на объекте должна быть исполнительская документация, разработку которой осуществляет монтажно-наладочная организация (по договоренности с Заказчиком)).

В судебном решении по делу №5-674/2017 суд указал, что документация, которую должен иметь руководитель объекта защиты, указана в РД 009-01-96. Требований о разъяснении данного пункта предписания и конкретизации исполнительной документации в орган государственного пожарного надзора от юридического лица не предъявляло.

2.3.2. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

2.3.2.1. 26 сентября, вступили в силу изменения в Правила противопожарного режима в РФ. Многочисленные изменения внесены постановлением Правительства РФ от 20 сентября 2016 года № 947 - внесено более 100 поправок.

Основные из них следующие.

Уточнены критерии объектов с ночным пребыванием людей.

Пункт 8. На объекте защиты с ночным пребыванием людей (за исключением производственных и складских объектов защиты, жилых зданий, объектов с персоналом, осуществляющим круглосуточную охрану) руководитель организации организует круглосуточное дежурство обслуживающего персонала.

2. Уточнено необходимое количество СИЗОД и СИЗЗ человека от токсичных продуктов горения для объектов с ночным пребыванием людей.

Пункт 9. На объекте защиты с ночным пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о порядке действий обслуживающего персонала на случай возникновения пожара в дневное и ночное время, телефонной связи, электрических фонарей (не менее 1 фонаря на каждого дежурного), средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения из расчёта не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека на каждого дежурного.

3. Переработаны требования по проверке качества огнезащитной обработки. Конкретизированы действия, выполняемые после окончания гарантированного срока огнезащитной эффективности.

Пункт 21. Руководитель организации обеспечивает устранение повреждений средств огнезащиты для строительных конструкций, инженерного оборудования

зданий и сооружений, а также осуществляет проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией изготовителя и составляет акт (протокол) проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки). Проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) при отсутствии в инструкции сроков периодичности проводится не реже 1 раза в год.

В случае окончания гарантированного срока огнезащитной эффективности в соответствии с инструкцией завода-изготовителя и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования зданий и сооружений.

4. Внесён запрет на изменение класса функциональной пожарной опасности зданий и помещений.

Пункт 23. На объектах защиты запрещается:

...

о) изменять (без проведения в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности и законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности порядке экспертизы проектной документации) предусмотренный документацией класс функциональной пожарной опасности зданий (сооружения, пожарные отсеки и части зданий, сооружений — помещения или группы помещений, функционально связанные между собой).

...

5. Изменён пункт 35 по устройству запоров на дверях эвакуационных выходов.

Пункт 35. Запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством Российской Федерации.

Руководителем организации, на объекте защиты которой возник пожар, обеспечивается доступ пожарным подразделениям в закрытые помещения для целей локализации и тушения пожара.

6. Требования по безопасному устройству транспарантов и баннеров, размещаемых на фасадах зданий, перенесены в общий раздел Правил, а также несколько расширены в части обеспечения класса конструктивной пожарной опасности зданий, на которых они размещаются.

Пункт 40 (1). Транспаранты и баннеры, размещаемые на фасадах зданий и сооружений, выполняются из негорючих или трудногорючих материалов. При этом их размещение не должно ограничивать проветривание лестничных клеток, а также других специально предусмотренных проемов в фасадах зданий и сооружений от дыма и продуктов горения при пожаре.

Транспаранты и баннеры должны соответствовать требованиям пожарной безопасности, предъявляемым к облицовке внешних поверхностей наружных стен.

Прокладка в пространстве воздушного зазора навесных фасадных систем открытым способом электрических кабелей и проводов не допускается.

7. Возвращён и актуализирован запрет на несертифицированные аппараты защиты электрических цепей.

Пункт 42. Запрещается:

...

д) применять нестандартные (самодельные) электронагревательные приборы и использовать несертифицированные аппараты защиты электрических цепей;

...

8. Удалено требование о необходимости устройства пожарных шкафов из негорючих материалов.

Пункт 57. Руководитель организации обеспечивает укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами, организует перекачку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год).

Пожарный рукав должен быть присоединён к пожарному крану и пожарному стволу и размещаться в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах, имеющих элементы для обеспечения их опломбирования и фиксации в закрытом положении.

Пожарные шкафы (за исключением встроенных пожарных шкафов) крепятся к несущим или ограждающим строительным конструкциям, при этом обеспечивается открывание дверей шкафов не менее чем на 90 градусов.

9. Добавлены требования к содержанию водонапорных башен, приспособленных для забора воды пожарной техникой в любое время года.

Пункт 60 (1). Водонапорные башни должны быть приспособлены для забора воды пожарной техникой в любое время года. Использование для хозяйственных и производственных целей запаса воды в водонапорной башне, предназначенной для нужд пожаротушения, не разрешается.

Для обеспечения бесперебойного энергоснабжения водонапорной башни предусматриваются автономные резервные источники электроснабжения.

10. Удалено требование об обязательной проверке систем и установок пожарной безопасности не реже 1 раза в квартал — периодичность проверки устанавливается технической документацией заводов-изготовителей и/или национальных стандартов.

Пункт 61. Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На объекте защиты должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

11. Возвращён запрет на устройство временных строений от других зданий.

Пункт 74. Запрещается использовать противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и строениями для складирования материалов, оборудования и тары, для стоянки транспорта и строительства (установки) зданий и сооружений, для разведения костров и сжигания отходов и тары.

Временные строения должны располагаться на расстоянии не менее 15 метров от других зданий и сооружений или у противопожарных стен.

На землях общего пользования населённых пунктов запрещается разводить костры, а также сжигать мусор, траву, листву и иные отходы, материалы или изделия, кроме как в местах и (или) способами, установленными органами местного самоуправления поселений и городских округов.

12. Возвращено требование о необходимости устройства площадок (пирсов) с твёрдым покрытием для установки пожарных автомобилей, при наличии на территории объекта или вблизи естественных или искусственных водоисточников.

Пункт 80. Органами местного самоуправления поселений и городских округов для целей пожаротушения создаются условия для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населённых

пунктах и на прилегающих к ним территориях в соответствии со статьёй 19 Федерального закона «О пожарной безопасности».

При наличии на территории объекта защиты или вблизи него (в радиусе 200 метров) естественных или искусственных водоисточников (реки, озёра, бассейны, градири и др.) к ним должны быть устроены подъезды с площадками (пирсами) с твёрдым покрытием размерами не менее 12 x 12 метров для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года.

13. Возвращена необходимость вывешивания планов эвакуации при пожаре в номерах гостиниц, общежитий и т.п. объектов.

Пункт 89. Руководитель организации обеспечивает ознакомление (под подпись) граждан, прибывающих в гостиницы, мотели, общежития и другие здания, приспособленные для временного пребывания людей, с правилами пожарной безопасности. В номерах гостиниц, кемпингов, мотелей и общежитий вывешиваются планы эвакуации на случай пожара.

При наличии на указанных объектах защиты иностранных граждан речевые сообщения в системах оповещения о пожаре и управления эвакуацией людей, а также памятки о мерах пожарной безопасности выполняются на русском и английском языках.

14. Удалён запрет на установку штепсельных розеток в помещениях складов.

Пункт 348. Запрещается в помещениях складов применять дежурное освещение, использовать газовые плиты и электронагревательные приборы.

15. Добавлено требование о необходимости устройства у въездов на территорию гаражных кооперативов, садоводческих и дачных некоммерческих объединений граждан схемы с нанесёнными на них въездами, подъездами, пожарными проездами и местонахождением источников противопожарного водоснабжения.

Пункт 492. У въездов на территорию строительных площадок, гаражных кооперативов, а также садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан вывешиваются схемы с нанесёнными на них въездами, подъездами, пожарными проездами и местонахождением источников противопожарного водоснабжения.

2.3.2.2. Применение проверочных листов.

С 1 октября 2017 года в ходе осуществления проверок государственным пожарным надзором будут применяться проверочные листы (их ещё называют списками контрольных вопросов). Соответствующие изменения были утверждены постановлением Правительства РФ от 29.06.2017 г. № 774 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре».

С 1 октября 2017 года проверочные листы применяются при проведении плановых проверок используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объектов защиты (отдельно стоящих зданий), относящихся к категории умеренного риска классов функциональной пожарной опасности Ф1.3 (многоквартирные жилые дома), Ф3.1 (здания организаций торговли) и Ф3.2 (здания организаций общественного питания), а с 1 июля 2018 г. - при проведении плановых проверок всех используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объектов защиты

Предмет плановой проверки ограничен перечнем вопросов, включённых в проверочные листы. Вопросы затрагивают обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и

культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Мониторинг технического состояния пожарных гидрантов, водонапорных башен, пирсов и водоемов.

На территории Ульяновской области проблема обеспечения сельских населенных пунктов источниками наружного противопожарного водоснабжения обстоит весьма остро.

В 73 населенных пунктах из 740, в которых должны в соответствии с требованиями пожарной безопасности предусматриваться источники наружного противопожарного водоснабжения, они отсутствуют. В данных населенных пунктах проживает около 14 тысяч жителей области.

Стоит отметить, что в этот перечень входят и крупные населенные пункты, такие как с. Старый Атлаш (1116 жителей), с. Новые Зимницы (669), с. Мосеевка (552) Старокулаткинского района, с. Эчкаюн (512) Новомалыклинского района, с. Муратовка (695) Павловского района, с. Новые Алгаши (879) Цильнинского района, с. Старое Еремкино (523) Чердаклинского района.

В 251 населенном пункте из 667 имеются недостатки связанные с техническим состоянием источников противопожарного водоснабжения.

Наибольшее количество неисправных источников водоснабжения отмечается на территории следующих муниципальных образований:

- Сенгилеевский район (неисправны 142 гидранта из 329, в том числе в г. Сенгилей неисправно 72 из 104);
- Ульяновский район (неисправны 95 гидрантов из 403, 24 пожарных водоема из 35, 18 водонапорных башен из 27);
- Павловский район (неисправны 47 гидрантов из 245, 12 водонапорных башен из 21);
- Новоспасский район (неисправны 48 гидрантов из 210);
- Майнский район (неисправны 27 гидрантов из 186, 10 пожарных водоемов из 38, 23 водонапорные башни из 55);
- Чердаклинский район (неисправны 45 гидрантов из 334, 5 водонапорных башен из 41);
- Старокулаткинский район (неисправны 24 гидранта из 179, 5 водонапорных башен из 25).

Кроме этого, в 21 населенном пункте области в неисправном состоянии находятся 100% водоисточников. И еще в 56 населенных пунктах доля неисправных составляет более 50%.

Органами МЧС организован мониторинг технического состояния источников наружного противопожарного водоснабжения. Два раза в год проводится проверка их исправности.

За последние 3 года в Ульяновском, Сенгилеевском районах ситуация с противопожарным водоснабжением остаётся наиболее сложной и меняется медленно. Так в Ульяновском районе в 2015 году не соответствовало требованиям (неисправно) 142 пожарных гидранта (33,7%), в 2016 году 110 пожарных гидрантов (27,3%), в текущем году 93 пожарных гидранта (23,1%). Кроме того в текущем году ухудшилось положение с состоянием пожарных водоёмов не соответствует требованиям 68,6% и водонапорных башен (57,2%). В 2017 году весенне-летняя

проверка противопожарного водоснабжения в МО «Ульяновский район» проведена на 50%. Проверка не проводилась по неизвестным причинам в МО «Тетюшском сельском поселении» и в МО «Ишеевском городском поселении», совместные документы по итогам проверки не оформлены. В Сенгилеевском районе в 2015 году не соответствовало требованиям (неисправен) 131 пожарный гидрант (39,8%), в 2016 году 151 пожарный гидрант 45,9%, в текущем году 140 пожарных гидрантов (42,5%).

По итогам проведенных проверок в отношении ОМС нарушения выявлены в 3-х населенных пунктах: р.п. имени Ленина (Барышский район), р.п. Новоспасское, р.п. Павловка (во всех имелись неисправные водоисточники). За данные нарушения к ответственности привлечено 1 юридическое (Ленинское городское поселение), 2 должностных лица.

II. Государственный надзор в области гражданской обороны

1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) ("как делать нельзя")

1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Внесенные в законодательство изменения кардинально поменяли подходы к планированию проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» установлено, что риск-ориентированный подход будет применяться в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при государственном надзоре в области гражданской обороны (ГО).

В Положение о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. №305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» внесены изменения, которыми определяются критерии и порядок отнесения объектов государственного контроля (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) к определенным категориям риска с учетом критериев оценки вероятности и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения ими обязательных требований.

1.2. Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска:

В целях применения при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. №806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 2 года;

для категории значительного риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

а) отнесения организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

б) начала эксплуатации организациями - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями потенциально опасных объектов и (или) критически важных объектов;

в) включения организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленном порядке в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса;

г) принятия на баланс организациями - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями защитных сооружений гражданской обороны;

д) окончания проведения последней плановой проверки организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в подпунктах "а" - "г" настоящего пункта.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска осуществляется на основании решения руководителя (заместителя руководителя) соответствующего территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В случае пересмотра решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к одной из категорий риска решение об изменении категории риска на более высокую категорию принимается должностным лицом, уполномоченным на принятие решения об отнесении к соответствующей категории риска.

Решение об изменении категории риска на более низкую категорию принимается должностным лицом, которым ранее было принято решение об отнесении к категории риска.

При отсутствии решения об отнесении к определенной категории риска деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей считается отнесенной к категории низкого риска.

По запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, орган, осуществляющий государственный надзор в области гражданской обороны, предоставляет в установленном порядке юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю информацию об отнесении их деятельности к категории риска, а также сведения, использованные при отнесении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, вправе подать в установленном порядке в орган, осуществляющий государственный надзор в области гражданской обороны, заявление об изменении ранее присвоенной ему категории риска.";

Внесенные изменения вступают в силу с 01 января 2018 года, соответственно планирование на 2018 год уже осуществлялось с учетом критериев отнесения к категориям риска.

МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении государственного надзора в области ГО.

Сегодня на территории Ульяновской области числится 320 поднадзорных объекта.

Категории опасности объектов надзора	Объекты защиты	Количество объектов на территории Ульяновской области	Периодичность проверок
Категория высокая риска	деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне; деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты; деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты; деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса;	39 объектов	один раз в 2 года
Категория значительная риска	деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;	2 объекта	один раз в 3 года
Категория среднего риска	деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне; деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны;	104 объекта	не чаще чем один раз в 5 лет
Категория низкого риска	деятельность иных организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	275 объектов	проверки не проводятся

С учетом внедрения риск-ориентированного подхода на 2018 год запланировано 14 проверок соблюдения требований в области ГО. Несмотря на то, что данный факт является ростом показателя, следует отметить, 14 объектов надзора составляют лишь 4,4% от общего числа, а с учетом того, что в отношении объектов категории низкого риска проверки не проводятся, то данный показатель составит 9,7% от числа проверяемых объектов.

III. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Внесенные в законодательство изменения кардинально поменяли подходы к планированию проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» установлено, что риск-ориентированный подход будет применяться в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Положении о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утверждено постановлением Правительства от 24.12.2015 № 1418) внесены изменения, которыми определяются критерии и порядок отнесения объектов государственного контроля (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) к определенным категориям риска с учетом критериев оценки вероятности и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения ими обязательных требований.

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска:

предпринимателей к определенной категории риска:

1. С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории значительного риска - юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2. Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям высокого и значительного риска, подлежит отнесению соответственно к категориям значительного и низкого риска при отсутствии

вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 20.5 и 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней плановой проверке.

3. Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям значительного и низкого риска, подлежит отнесению соответственно к категориям высокого и значительного риска при наличии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.19, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7, 20.5 и 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней проверке.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 2 года;

для категории значительного риска - один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с применением риск-ориентированного подхода будет осуществляться в виде плановых проверок с использованием проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащих вопросы, затрагивающие обязательные требования в отношении объектов надзора.

Внесенные изменения вступают в силу с 01 января 2018 года, соответственно планирование на 2018 год уже осуществлялось с учетом критериев отнесения к категориям риска.

МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении федерального государственного надзора в области ЧС.

Сегодня на территории Ульяновской области числится 93 поднадзорных объекта.

Категории опасности объектов надзора	Объекты защиты	Количество объектов на территории Ульяновской области	Периодичность проверок
Категория высокая риска	1. деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;	67 объектов	один раз в 2 года

	2. деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты; 3. деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;		
Категория значительная риска	юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;	26 объектов	один раз в 3 года
Категория низкого риска	деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	объекты подлежат региональному государственному надзору	ГУ МЧС России по Ульяновской области проверки не проводятся

С учетом внедрения риск-ориентированного подхода на 2018 год запланировано 16 проверок соблюдения требований в области защиты населения и территорий от ЧС. Несмотря на то, что данный факт является ростом показателя, следует отметить, 16 объектов надзора составляют лишь 17,2% от общего числа, а учитывая при этом периодичность проверок раз в два либо три года можно сделать вывод о значительном уменьшении общего числа надзорных мероприятий.

Законодательством, а именно постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрено внесение изменений в ежегодные планы проведения проверок.

1.2.Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

За 1 квартал текущего года внеплановые проверки не проводились, при этом на аналогичный период прошлого года проведена всего одна проверка по контролю исполнения предписания.

Внеплановые проверки на основании постановлений (поручений) Правительства РФ, на основании поступившей информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан а также на основании требований прокуратуры в 2017 году и за истекший период 2018 года не проводились.

1.3.Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержания

Проверки проводятся должностными лицами надзорных органов на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа, типовая форма которого установлена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В распоряжении указываются:

1) наименование надзорного органа, с указанием вида государственного контроля (надзора);

2) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности должностного лица (должностных лиц) органа, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

3) наименование физических лиц - правообладателей, проверка которых проводится, место их нахождения;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки, подлежащие проверке требования, в том числе реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов);

6) сроки проведения проверки;

7) перечень документов, представление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

8) даты начала и окончания проведения проверки.

Утвержденная приказом Минэкономразвития России № 141 форма распоряжения состоит из 13 разделов, в которые по очередности вносятся вышеуказанные сведения.

Также особого внимания заслуживает раздел «10. Обязательные требования и (или) требования, установленные муниципальными правовыми актами, подлежащие проверке» распоряжения, в котором указываются те обязательные требования, которые будут проверены непосредственно в ходе проверки. Выход за рамки указанных в данном разделе обязательных требований не допускается.

Стоит отметить также, что раздел «13» распоряжения «Перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки:» также регулируется законодательством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 19 апреля 2016 г. № 724-р утвержден перечень документов, которые не могут запрашиваться у хозяйствующих субъектов.

Указанный перечень документов представляется посредством межведомственного документооборота. Например: сведения из Единого государственного реестра юридических лиц.

1.4. Выбор документарной или выездной проверки

Должностными лицами надзорных органов проводятся плановые и внеплановые проверки в форме документарных и (или) выездных проверок. Порядок проведения документарных и выездных проверок определен Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

(утв. приказом МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323).

В случае последовательного проведения в отношении объекта надзора документарной, а затем и выездной проверок, распоряжение о проведении проверки издается на каждый вид проверки.

Проведение документарных проверок

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах объекта надзора, устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, исполнением предписаний надзорных органов.

Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется в порядке, установленном настоящим Административным регламентом, по месту нахождения надзорного органа.

В процессе проведения документарной проверки должностными лицами надзорного органа в первую очередь рассматриваются документы объекта надзора, имеющиеся в распоряжении органа надзора, в том числе акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленной в отношении этого объекта надзора государственной функции.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении надзорного органа, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение объектом надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, надзорный орган направляет в адрес объекта надзора мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения руководителя органа надзора или его заместителя о проведении проверки.

В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса объект надзора обязан направить в надзорный орган указанные в запросе документы.

Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью руководителя или уполномоченного представителя объекта надзора. Объекты надзора вправе представить указанные в запросе документы в виде электронных документов в порядке, определенном Правительством Российской Федерации*.

Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в надзорный орган, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных руководителем или уполномоченным представителем объекта надзора документах, либо несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорного органа и (или) полученным в ходе мероприятия по надзору, информация об этом направляется руководителю объекта надзора с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Руководитель или уполномоченный представитель объекта надзора, представляющие в надзорный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, вправе представить дополнительно в надзорный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные документы. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений надзорный орган установит признаки нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, должностные лица надзорного органа вправе провести выездную проверку.

При проведении документарной проверки должностные лица надзорного органа не вправе требовать у объекта надзора сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля в рамках межведомственного взаимодействия.

Проведение выездных проверок

Предметом выездной проверки является проверка соответствия и состояния используемых объектом надзора территории, зданий, строений, сооружений, помещений, объектов и имущества сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе: технических систем мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений, систем обнаружения, оповещения и информирования о чрезвычайных ситуациях, созданных резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, средств индивидуальной защиты, другого оборудования и специальной техники, и принимаемые объектом надзора меры по исполнению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения и (или) по месту осуществления деятельности объекта надзора.

Выездная проверка проводится в случае, если при проведении документарной проверки не представляется возможным:

установить достоверность сведений, содержащихся в распоряжении надзорного органа, документах объекта надзора;

оценить соответствие деятельности объекта надзора обязательным требованиям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера без проведения соответствующего мероприятия по надзору.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения, копии распоряжения о проведении выездной проверки и обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица объекта надзора, его уполномоченного представителя с полномочиями проводящих выездную проверку должностных лиц надзорного органа, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, сроками и с условиями ее проведения.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель объекта надзора обязаны предоставить должностным лицам надзорных органов, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые объектом надзора при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, в том числе: к техническим системам оповещения и информирования о чрезвычайных ситуациях, созданным резервам материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, средствам индивидуальной защиты, другому оборудованию, специальной технике и имуществу сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление

Срок проведения выездной и (или) документарной проверок, не может превышать двадцать рабочих дней.

Правительством Российской Федерации в отношении отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых в соответствии с частями 1 и 2 статьи 8.1 Федерального закона №294-ФЗ, может быть установлен сокращенный срок проведения проверки в случае, если деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемые ими производственные объекты отнесены к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В случае необходимости при проведении проверки микропредприятия либо объекта малого предпринимательства и получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия проведение проверки может быть приостановлено руководителем (заместителем руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается.

На период действия срока приостановления проведения проверки приостанавливаются связанные с указанной проверкой действия органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля на территории, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, на иных объектах субъекта малого предпринимательства.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

Срок проведения документарной и (или) выездной проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению

юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

За 1 квартал 2018 года фактов превышения органами надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ульяновской области установленных сроков проведения проверок не зафиксировано. Сроки проведения плановых проверок не продлевались.

1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Своим постановлением от 10 февраля 2017 г. № 166 Правительство Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» утвердило Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

Предостережение служит целям соблюдения законодательства в дальнейшем. Фактически в этом документе говорится о том, что можно делать, а что нельзя.

В предостережении указываются:

- а) наименование органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, который направляет предостережение;
- б) дата и номер предостережения;
- в) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- г) указание на обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативные правовые акты, включая их структурные единицы, предусматривающие указанные требования;
- д) информация о том, какие действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- е) предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- ж) предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направить уведомление об исполнении предостережения в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля;
- з) срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) для направления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем уведомления об исполнении предостережения;
- и) контактные данные органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, включая почтовый адрес и адрес электронной почты, а также иные возможные способы подачи возражений, уведомления об исполнении предостережения.

Решение о направлении предостережения принимает руководитель, заместитель руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля или иное уполномоченное приказом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

В целом предостережение объявляется в определенных законом случаях. Объявление предупреждения последует, если из сведений, поступивших в орган контроля, можно сделать вывод, что произошло или может произойти нарушение обязательных требований, но:

- оно является незначительным;
- виновник ранее к ответственности не привлекался;
- сведения не являются анонимными.

За 1 квартал 2018 года предостережения по вопросам соблюдения требований в области защиты населения и территорий от ЧС не выдавались.

1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом №294-ФЗ;

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

В ходе проверок права юридических лиц соблюдаются в обязательном порядке, нарушения отсутствуют.

Право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит

возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

2. При определении размера вреда, причиненного юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям неправомерными действиями (бездействием) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностными лицами, также учитываются расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые юридические лица, индивидуальные предприниматели, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи.

3. Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям правомерными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Неправомерные действия (бездействие) органа государственного контроля (надзора), повлекшие причинение вреда юридическим лицам отсутствуют.

Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Заявление об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля либо их должностных лиц подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Нормативные правовые акты органов государственного контроля (надзора) или муниципальные правовые акты органов муниципального контроля, нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заявления об обжаловании действий должностных лиц ГУ МЧС России по Ульяновской области не поступали.

Общественная защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Юридические лица независимо от организационно-правовой формы в соответствии с уставными документами, индивидуальные предприниматели имеют право осуществлять защиту своих прав и (или) законных интересов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Объединения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемые организации вправе:

1) обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2) обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля прав и (или) законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся членами указанных объединений, саморегулируемых организаций.

Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение Федерального закона №294-ФЗ

1. При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством

По результатам проверки, непосредственно после ее завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах, типовая форма которого, утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В акте проверки указываются:

- дата, время и место составления акта проверки;
- наименование надзорного органа, проводившего проверку;
- дата и номер распоряжения о проведении проверки;
- фамилия, имя, отчество и должность должностного лица (должностных лиц) надзорных органов, проводившего (проводивших) проверку;
- наименование проверяемого объекта надзора, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки;
- наименование и адрес места нахождения проверенного объекта надзора;
- дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях установленных требований и мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;
- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у объекта надзора указанного журнала;
- подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц) надзорных органов, проводившего (проводивших) проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц объекта надзора по выявленным нарушениям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предписания об устранении нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения мероприятий по надзору и вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица надзорного органа, составившего данный акт (при условии согласия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках федерального государственного надзора), способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа. При этом уведомление о вручении и (или) иное подтверждение получения указанного документа приобщаются к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле надзорного органа.

Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора под расписку об ознакомлении.

При наличии согласия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках федерального государственного надзора акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица надзорного органа, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю надзорного органа. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица надзорного органа, составившего данный акт, проверяемому объекту надзора способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным объектом надзора.

В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора, а также в случае их отказа дать расписку об ознакомлении, либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, в акте проверки делается соответствующая запись, подтверждаемая подписями должностного (должностных) лица надзорного органа, проводившего (проводивших) проверку, и данный акт с копиями приложений направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В случае выявления по результатам проверки невыполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должностное лицо надзорного органа, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

выдать объекту надзора предписание об устранении нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с указанием сроков их устранения;

принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Сроки устранения выявленных нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера устанавливаются должностным лицом надзорного органа с учетом характера нарушений, организационных, технических, материальных факторов, влияющих на их устранение.

Период проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений устанавливается должностным лицом надзорного органа с учетом сроков устранения нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и срока давности привлечения к административной ответственности.

При выявлении в ходе проведения проверки нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и наличия у проверяемого объекта надзора неисполненного предписания должностным лицом надзорного органа:

руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора выдается новое предписание об устранении нарушений, в котором (которых):

устанавливаются новые сроки устранения не выполненных к установленному сроку нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

переносятся из предписания, исполнение которого проверяется, ранее выявленные нарушения, срок устранения которых не истек, при этом сохраняются ранее установленные и не истекшие сроки;

принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В предписании об устранении нарушений указываются:

1) полное наименование объекта надзора, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора;

2) перечень выявленных нарушений и сроки их устранения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены;

3) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

4) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

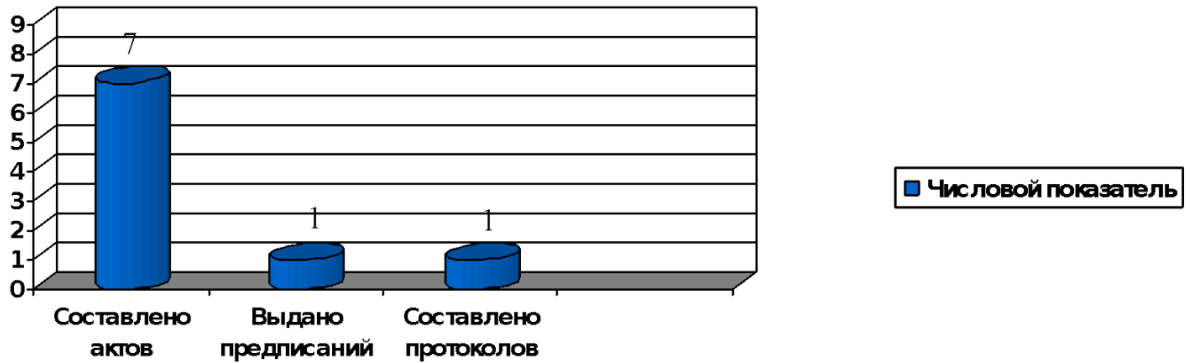
По окончании проверки должностное лицо надзорного органа в журнале учета проверок объекта надзора производит запись о проведенной проверке.

При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Объект надзора, проверка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение 15 дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующий надзорный орган в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом объект надзора вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в надзорный орган. Указанные

документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью объекта надзора.

За 1 квартал 2018 года органами надзорной деятельности было выдано одно предписание об устранении нарушений требований в области защиты населения и территорий от ЧС, составлен один административный протокол.



Важнейшим профилактическим средством предупреждения правонарушений является производство по делам об административных правонарушениях в рамках проведения проверок соблюдения обязательных требований.

Основной функцией должностного лица органа, осуществляющего надзор является принятие мер по результатам проверки, т.е. применение норм административного права, в том числе привлечение к административной ответственности лица, совершившего административное правонарушение. Задачами законодательства об административных правонарушениях являются не только защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, но и предупреждение административных правонарушений.

1.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора)

Административная ответственность за нарушения требования в области защиты населения и территорий от ЧС предусматриваются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ, в ред. Федерального закона от 28 мая 2017 г. № 100-ФЗ).

Статья	Граждане	Должностные лица	Юридические лица
<p>ст. 9.19 КоАП РФ Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте</p> <p>Эксплуатация опасного объекта, за исключением ввода в эксплуатацию опасного объекта, в случае отсутствия <u>договора</u> обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте</p>	-	штраф - 15000 - 20000 руб.	штраф - 300000 - 500000 руб.
<p>ст. 19.4. (ч.1) КоАП РФ Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль,</p>	предупреждение, штраф - 500 - 1000 руб.	предупреждение, штраф - 2000 - 4000 руб.	-

должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль			
ст. 19.5. (ч.1) КоАП РФ Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	штраф - 300 - 500 руб.	штраф - 1000 - 2000 руб. или дисквалификацию на срок до трех лет	штраф - 10000 - 20000 руб.
ст. 19.6 КоАП РФ Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	-	штраф – 4000 – 5000 руб.	-
ст. 19.7 КоАП РФ Непредставление сведений (информации)	предупреждение, штраф 100 - 300 руб.	предупреждение, штраф - 15000 - 20000 руб.	предупреждение, штраф - 3000 - 5000 руб.
ст. 20.5 КоАП РФ Нарушение требований <u>режима чрезвычайного положения</u> (за исключением <u>нарушения правил</u> комендантского часа)	штраф 500 – 1000 руб. или административный арест на срок до тридцати суток	штраф 1000 – 2000 руб. или административный арест на срок до тридцати суток	-
ст. 20.6. (ч.1) КоАП РФ Невыполнение предусмотренных <u>законодательством</u> обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения	-	штраф - 10000 - 20000 руб.	штраф - 100000 - 200000 руб.
ст. 20.6. (ч.2) КоАП РФ Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций	-	штраф - 10000 - 20000 руб.	-

На основании статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лица, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено другое.

Размер административного штрафа за совершение административного правонарушения назначается в пределах установленных законом размеров.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

1.10. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований

За 1 квартал 2018 года территориальными органами надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ульяновской области возбуждено одно дело об административных правонарушениях (АППГ - 1).

Одной из задач законодательства об административных правонарушениях является предупреждение правонарушений в будущем.

1.11. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц

За 1 квартал 2018 года результаты проверок не оспаривались, при рассмотрении административных материалов, мировые судьи протоколы не отменяли и не возвращали на доработку. Это говорит о качественной подготовке документов и полном сборе доказательной базы инспекторским составом.

1.12. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В 2017-2018 годах подобные обращения в адрес Главного управления МЧС России по Ульяновской области не поступали.

2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований ("как делать нужно (можно)")

2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению

Основные показатели выявленных за 1 квартал 2018 года нарушений

Наименование категории нарушений	Количество нарушений
нарушения, связанные с подготовкой населения	1
нарушения, связанные с созданием и использованием резервов	5

2.2. Причины возникновения нарушений обязательных требований

Основными причинами нарушений, связанных с созданием и использованием резервов, равно как и с подготовкой населения (работников) является низкая ответственность руководителей организаций в обеспечении соблюдения требований, отсутствие внутреннего контроля.

2.3. Необходимые меры по соблюдению требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Целесообразно разработать график проведения переподготовки или повышения квалификации ответственных должностных лиц организации. В то же время, с целью создания и использования резервов как материальных так и финансовых, следует определить их количество в соответствии с методиками, разработанными МЧС России.

В ходе подготовки к проверкам надзорными органами организациям необходимо обращаться за консультацией по вопросам соблюдения (исполнения) требований законодательства следующими способами:

- личная устная консультация;
- консультация посредством почтовой связи;
- консультация по телефону;
- консультация по электронной почте.

По инициативе Общественных объединений предпринимателей организовывать проведение семинаров-совещаний, круглых столов и других мероприятий с привлечением заинтересованных лиц, по вопросам связанным с обеспечением безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и совместной профилактической работой, направленной на предупреждение и недопущение нарушений требований.

2.4. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению

При подготовке к проверочным мероприятиям инспекторским составом принято за правило, проведение консультаций ответственных должностных лиц и руководителей организаций о порядке проведения проверок, перечне предъявляемых требований. Разработаны алгоритмы проведения проверок, которые в случае необходимости также предоставляются представителям организаций. Это обеспечивает возможность подготовиться к планируемой проверке. Результатом данных организационных мероприятий является большее количество проведенных проверок, в ходе которых нарушения законодательства не выявляются.

Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов

К нормативным правовым актам Российской Федерации относятся федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования.

Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определяет Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – 68-ФЗ), который регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой

формы (далее - организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера производится на основании Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. приказом МЧС России от 14 июня 2016 г. №323).

Предметом федерального государственного надзора является проверка выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (статья 1 68-ФЗ).

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или

чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Порядок осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлен «Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (утв. постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2015 г. №1418).

Государственный надзор осуществляется в целях обеспечения соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее - юридические лица), индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.