


Сопров. письмо  
цех. № 43-4059-14  
от 16.08.12

«Утверждаю»  
Заместитель Министра  
Российской Федерации по делам  
гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий  
стихийных бедствий

генерал-полковник внутренней службы

  
«16» августа 2012 г.

А.П. Чуприян

2-4-87-16-14

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО ВЫДАЧЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ О ГОТОВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ,  
ЭКСПЛУАТИРУЮЩЕЙ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИЕ СООРУЖЕНИЯ, К  
ЛОКАЛИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ  
И ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ В СЛУЧАЕ АВАРИИ  
ГИДРОТЕХНИЧЕСКОГО СООРУЖЕНИЯ**

**I. Общие положения**

1. Методические рекомендации по выдаче заключения о готовности организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии гидротехнического сооружения (далее – методические рекомендации) разработаны взамен методических рекомендаций, утвержденных МЧС России от 30.06.2010 № 2-4-60-6-14 в целях реализации требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» и приказом Ростехнадзора от 3 ноября 2011 г. № 625 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15.12.2011 № 22631) «Об утверждении Дополнительных требований к содержанию деклараций безопасности гидротехнических сооружений и методики их составления, учитывающих особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений различных видов в зависимости от их назначения, класса, конструкции, условий эксплуатации и специальных требований к безопасности» (далее – Дополнительные требования).

2. Методические рекомендации предназначены для применения в системе МЧС России для организации мероприятий по подготовке и выдаче заключений о готовности организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии гидротехнического сооружения (далее – Заключение) и определяют порядок проведения мероприятий по:

проведению подготовительных мероприятий к выдаче Заключений;

проведению оценки готовности организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии гидротехнического сооружения (далее – ГТС);

выдаче Заключений;

учету ГТС, подлежащих декларированию безопасности в территориальных органах МЧС России.

3. Проведение мероприятий по подготовке и выдаче Заключений осуществляется в соответствии с Дополнительными требованиями к содержанию декларации безопасности ГТС и настоящими методическими рекомендациями.

4. Для реализации мероприятий по выдаче Заключений приказом территориального органа МЧС России создаётся комиссия по выдаче заключений о готовности организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии гидротехнического сооружения (далее – Комиссия), персональный состав которой определяется приказом (распоряжением) территориального органа МЧС России.

Председателем Комиссии назначается заместитель начальника территориального органа МЧС России, курирующий вопросы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Целесообразно к участию в работе комиссии привлекать соответствующих специалистов по согласованию с собственниками или эксплуатирующими организациями (далее – декларанты).

5. По результатам рассмотрения проекта ежегодного перечня объектов, имеющих ГТС, поднадзорных Ростехнадзору и подлежащих декларированию, а также графика представления декларации их безопасности, Департаментом гражданской защиты и территориальными органами МЧС России осуществляется планирование мероприятий по подготовке и выдаче Заключений, которые включаются в Комплексный план основных мероприятий МЧС России и планы основных мероприятий территориальных органов МЧС России.

Сроки проведения мероприятий по подготовке и выдаче Заключений уточняются с декларантами и включаются в годовые план - графики проведения мероприятий по выдаче Заключений.

6. Мероприятия по подготовке к выдаче Заключения включают определение класса опасности ГТС и порядка:

работы Комиссии;

рассмотрения возможных сценариев развития чрезвычайных ситуаций, установление ущерба, который может быть нанесен в случае аварии ГТС, определение класса опасности ГТС;

рассмотрения документов, характеризующих степень готовности организаций, эксплуатирующих ГТС к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС.

участия представителей МЧС России и привлекаемых экспертов в преддекларационном обследовании ГТС;

проведения учения по оценке готовности организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС.

7. При положительном результате учения по проведению оценки готовности организаций, эксплуатирующих ГТС к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС срок выдачи Заключения не должен превышать двух недель.

8. Годовые план-графики проведения мероприятий по выдаче Заключений ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, в которые включаются все ГТС, расположенные на территории субъекта Российской Федерации независимо от класса опасности, рассматриваются Комиссиями региональных центров МЧС России (ГУ МЧС России по г. Москва).

Годовые план-графики проведения мероприятий по выдаче Заключений региональными центрами МЧС России (ГУ МЧС России по г. Москва), направляются в Департамент гражданской защиты МЧС России ежегодно к 1 марта т.г. (приложение № 1).

9. Результаты деятельности территориальных органов МЧС России по выдаче Заключений и предложения по совершенствованию работы в данной области направляются в МЧС России в составе материалов, представляемых территориальными органами МЧС России в ежегодный государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

10. В зависимости от характера возможных чрезвычайных ситуаций в случае аварии ГТС выдачу Заключений осуществляют\*):

Департамент гражданской защиты МЧС России для ГТС 1 класса опасности в случае возможной чрезвычайной ситуации федерального характера, зона которой выходит за пределы территории федерального округа;

региональные центры МЧС России (ГУ МЧС России по г. Москва) для ГТС 1 класса опасности в случае возможной чрезвычайной ситуации федерального характера, зона которой не выходит за пределы территорий федерального округа, а также для ГТС 2 класса опасности в случае возможных чрезвычайных ситуаций межрегионального и регионального характера;

главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации для ГТС 3,4,5 класса опасности.

---

\*)

По решению региональных центров МЧС России организация мероприятий по подготовке и выдаче Заключений для ГТС 2 класса опасности осуществляется ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации.

ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации направляют в региональные центры МЧС России три экземпляра проекта Заключения с оригиналами подписей членов Комиссии и привлекаемых экспертов, а также прилагаемый отчет по результатам учения, который утверждается председателем Комиссии.

10. Департамент гражданской защиты МЧС осуществляет контроль и методическое сопровождение деятельности территориальных органов МЧС России в данной области.

11. Территориальные органы МЧС России в недельный срок после выдачи Заключения направляют:

в Департамент гражданской защиты - реквизиты Заключения о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территории в случае аварии гидротехнического сооружения к локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации и защите населения и территории в случае аварии ГТС (наименование и адрес организации, эксплуатирующее ГТС), класс опасности ГТС, а также наименование темы проведенного учения;

в подразделения Ростехнадзора – по запросу надзорного органа электронную копию Заключения о готовности ГТС, утверждающие декларацию безопасности гидротехнических сооружений, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

в ФГБУ «Всероссийский научно исследовательский институт гражданской обороны» (ФЦ) – электронную копию Заключения и отчета по результатам проведенного учения в целях осуществления анализа деятельности территориальных органов МЧС России по выдаче Заключений и выработки предложений по повышению её эффективности.

12. В территориальных органах МЧС России по субъектам Российской Федерации ведется учет ГТС, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и подлежащих декларированию, а также выданных Заключений и копий деклараций безопасности, утвержденных установленным порядком.

## **II. Организация проведения подготовительных мероприятий по выдаче заключения о готовности организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС**

13. Определение класса опасности ГТС осуществляется территориальными органами МЧС России для конкретного вида ГТС по результатам рассмотрения сценариев развития аварийных ситуаций на ГТС и исходных данных, представляемых декларантами в соответствии с п. 5 Дополнительных требований. Класс опасности ГТС должен соответствовать характеру возможной чрезвычайной ситуации устанавливаемого в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера» и с учетом оценки риска её возникновения.

По представлению ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации специальными комиссиями субъектов Российской Федерации устанавливается класс опасности ГТС.

14. Порядок участия представителей МЧС России в преддекларационном обследовании ГТС предусматривает согласование с декларантом порядка предоставления и рассмотрения:

исходных данных для определения класса опасности ГТС;

сценариев развития возможных чрезвычайных ситуаций их моделей в формате (AUTODESK 3DS MAX);

состава представителей МЧС России и порядка привлечения к участию в работе Комиссии специалистов сторонних организаций;

документов, характеризующих степень готовности организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС, в том числе к проведению учения.

15. Исходными данными для проведения классификации характера возможной чрезвычайной ситуации в случае аварии на ГТС являются показатели, характеризующие:

степень риска аварий на ГТС, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

границы зон возможного затопления для рассматриваемых сценариев гидродинамических аварий ГТС;

прогнозируемое количество пострадавшего населения, в том числе погибшего, а также численность населения, у которого могут быть нарушены условия жизнедеятельности с учетом оценки риска возникновения чрезвычайных ситуаций;

величину материального ущерба, обусловленного возникновением чрезвычайной ситуации в случае аварии ГТС в соответствии с методикой определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, утвержденной приказом МЧС России и Ростехнадзора от 15.08.2003 № 482 /175а.

16. С целью оценки готовности руководителей и персонала ГТС, а также обслуживающих ГТС поисково-спасательных формирований, к действиям по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций в случае возможных аварий ГТС проводится учение. В ходе проведения учения рассматривать вопросы, указанные в пунктах 17 и 18 настоящих методических рекомендаций.

Тема учений, проводимых для оценки готовности организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций в случае аварии ГТС определяется по результатам рассмотрения возможных сценариев развития чрезвычайных ситуаций территориальными органами МЧС России.

### **III. Проведение оценки готовности организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС**

17. Оценка готовности организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций в случае аварии ГТС производится по результатам учения, проводимого с данной целью, а также рассмотрения материалов, характеризующих:

выполнение требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области защиты населения и территории, которая может оказаться в зоне затопления (подтопления) в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

организацию работы по прогнозированию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организацию взаимодействия с соответствующими территориальными и функциональными подсистемами РСЧС и их звеньями;

полноту реализации мероприятий, предусмотренных Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

оценку риска аварий ГТС, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

результаты реализации комплекса мер, направленных на снижение риска и смягчение последствий возможных чрезвычайных ситуаций, в том числе предусмотренных актами расследования причин имевших место чрезвычайных ситуаций;

укомплектованность и квалификацию персонала;

природные нагрузки по каждому из опасных природных воздействий, которые могут привести к возникновению и развитию чрезвычайных ситуаций, с учетом их периодичности и интенсивности воздействия на объект и решение вопросов обеспечения защищенности объекта от опасных природных процессов и явлений;

класс опасности промышленных отходов, попадающих в зону возможного затопления (в зонах затопления при возникновении чрезвычайных ситуаций на ГТС);

резервы материальных и финансовых средств, предусмотренных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

мероприятия по обеспечению готовности технических средств, исключающих распространение опасных отходов, а также технических систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

устойчивость функционирования систем и средств управления производственным процессом в условиях чрезвычайной ситуации;

реализацию мероприятий по созданию мест размещения резервных источников электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения и

водоснабжения, а также систем связи, обеспечивающих функционирование объекта при возникновении чрезвычайной ситуации, а также проведение аварийно - восстановительных и спасательных работ;

обеспечение беспрепятственной эвакуации производственного персонала с территории объекта, а также ввода и передвижения по территории сил и средств, задействованных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

18. Оценка достаточности мер по защите населения и территорий при возникновении чрезвычайной ситуации в случае аварии на ГТС осуществляется по результатам рассмотрения материалов, характеризующих полноту проработки вопросов:

отработки совместных действий в рамках РСЧС по защите населения и территорий при чрезвычайной ситуации в случае аварии ГТС;

выполнения ранее принятых решений МЧС России и его территориальных органов, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения готовности ГТС к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, достаточности принимаемых и запланированных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

определения границ зон возможного затопления и размеров зон действия вторичных поражающих факторов;

определения возможного количества пострадавших, в том числе погибших, а также населения, у которого могут быть нарушены условия жизнедеятельности;

обеспечения защиты персонала и населения от катастрофического затопления;

состояния и обеспечения готовности к использованию систем оповещения персонала и населения (ОСО, ЛСО);

оценки величины возможного ущерба физическим и юридическим лицам в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

страхования гражданской ответственности в установленном порядке за причинение вреда в случае аварии ГТС и за нанесенный ущерб физическим, юридическим лицам при возникновении чрезвычайной ситуации в случае возможной аварии на ГТС.

19. По результатам учения территориальными органами МЧС России оформляется отчет о результатах проведения учения (далее - отчет), который является приложением к Заключению.

В отчете указываются:

тема учения;

полнота отработки вопросов в ходе учения;

состояние дел по оповещению и информированию населения;

оценка действий задействованных сил и средств и органов управления;

выявленные в ходе проведения учения замечания и предложения по совершенствованию мероприятий, направленных на обеспечение безопасности населения и территорий;

оценка готовности организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций в случае аварии ГТС.

Заключение выдается после устранения замечаний, указанных в отчете.

В случае неудовлетворительной оценки по результатам проведения учения декларантом организуется его повторное проведение в согласованные с территориальными органами МЧС России сроки.

#### **IV. Оформление заключения о готовности организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и достаточности мер по защите населения и территорий в случае аварии ГТС**

20. Заключение оформляется по форме согласно приложению № 2 и включает:

сведения о ГТС и организации, его эксплуатирующей, а также документах, рассмотренных в ходе проведения мероприятий по выдаче Заключения;

информацию об установленном классе опасности ГТС;

данные о выполнении декларантами требований, установленных действующим законодательством и иными нормативными правовыми актами в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

результаты оценки достаточности мер по защите населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций в случае аварии ГТС;

информацию об устранении замечаний, указанных в предписании территориального органа МЧС России;

отчет по результатам проведенного учения с указанием его темы.

21. Заключение должно содержать обоснованные (в соответствии с нормативными и правовыми документами) выводы о готовности или неготовности организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, установленные в процессе обследования, а также достаточности или недостаточности принимаемых и спланированных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в случае возможной аварии ГТС.

22. Территориальным органом МЧС России готовится два экземпляра Заключения. Первый экземпляр остается в территориальном органе МЧС России, а второй экземпляр передается декларанту.

При проведении ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации мероприятий по подготовке и выдаче Заключения по решению регионального центра МЧС России готовятся три экземпляра проекта Заключения. После утверждения один экземпляр направляется в региональный центр МЧС России, второй - передается декларанту, а третий остается в территориальном органе МЧС России, который готовил проект заключения.

23. Заключение утверждается руководителем территориального органа МЧС России, заверяется печатью, прошивается с указанием количества страниц и регистрируется установленным порядком.



24. Срок действия Заключения определяется сроком действия декларации безопасности ГТС.

25. О выдаче Заключения территориальный орган МЧС России в недельный срок информирует соответствующее муниципальное образование и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

#### **V. Учет в территориальных органах МЧС России гидротехнических сооружений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации**

26. Учет ГТС, подлежащих декларированию безопасности, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, осуществляется территориальными органами МЧС России по форме согласно приложению № 3.

В Перечень гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности на территории субъекта Российской Федерации (далее – Перечень ГТС), включаются ГТС, на которых в случае аварии ГТС прогнозируется возникновение чрезвычайных ситуаций.

27. Перечень ГТС обновляется по состоянию на 1 января текущего года и ежегодно направляется в Департамент гражданской защиты к 1 февраля.

Срок хранения Перечня ГТС в территориальных органах МЧС России 5 лет.

**План график проведения мероприятий по подготовке и выдаче заключений о готовности организации, эксплуатирующей ГТС к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и достаточности мер по защите населения и территорий в случае аварии ГТС в \_\_\_\_\_ федеральном округе (г. Москве)**

№№ п/п	Наименование организации	Месяц												Класс опасности, регр. №	Орган, выдающий Заключение
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
1.															
2.															

Рассмотрено «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. на заседании комиссии \_\_\_\_\_ регионального центра (ГУ МЧС России по г. Москва) по выдаче заключений о готовности организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии гидротехнического сооружения (протокол № \_\_\_).

**Форма заключения о готовности организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и достаточности мер по защите населения и территорий в случае аварии ГТС**

Утверждаю  
Директор Департамента  
гражданской защиты  
(Руководитель территориального  
органа МЧС России)  
(подпись) \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Заключение  
о готовности организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС**

В целях реализации требований постановления федеральных законов «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ и «Защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ комиссия, образованная приказом \_\_\_\_\_ в составе:  
председатель комиссии: \_\_\_\_\_

(должность) (фамилия, инициалы)

заместитель председателя комиссии: \_\_\_\_\_

(должность) (фамилия, инициалы)

члены комиссии:

\_\_\_\_\_

(должность) (фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_

(должность) (фамилия, инициалы)

с участием экспертов \_\_\_\_\_  
(должность, фамилия, инициалы, наименование организации)

\_\_\_\_\_

(должность, фамилия, инициалы, наименование организации)

проверила готовность \_\_\_\_\_  
(наименование собственника и организации, эксплуатирующей ГТС,  
наименование ГТС, класс сооружения, класс опасности))

к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии гидротехнического сооружения в соответствии с

методическими рекомендациями, утвержденными приказом МЧС России от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г., № \_\_\_\_\_.

В результате обследования гидротехнического сооружения установлено:

1. \_\_\_\_\_  
(перечень рассмотренных документов)
2. \_\_\_\_\_  
(характер возможной чрезвычайной ситуации в случае аварии на ГТС, степень риска её возникновения, класс опасности ГТС)
3. \_\_\_\_\_  
(перечень выполняемых мероприятий по обеспечению готовности должностных лиц, а также сил и средств к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций)
4. \_\_\_\_\_  
(состояние дел по выполнению требований законодательных и иных актов в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций)
5. \_\_\_\_\_  
(оценка достаточности мер по защите населения и территорий )
6. \_\_\_\_\_  
(сведения об устранении замечаний, выявленных при подготовке к выдаче Заключения)
7. \_\_\_\_\_  
(дополнительная информация)

Выводы: \_\_\_\_\_

Председатель комиссии: \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

Заместитель председателя комиссии: \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

Члены комиссии: \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

Эксперты: \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

Приложение: Отчет по результатам учения по теме (указывается тема учения) на \_\_\_\_\_ л. в 1 экз.

