МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ

ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ

ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ПРИКАЗ

от 23 октября 2017 г. N 454

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КАРТЫ

КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ И МЕР ПО ИХ МИНИМИЗАЦИИ МИНИСТЕРСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ

СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. Приказа МЧС России от 05.02.2018 N 37) |  |

В целях реализации пункта 6 "Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности" паспорта приоритетного проекта "Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности", утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 21 февраля 2017 г. N 13(2)) приказываю:

Утвердить прилагаемую [карту](#P30) коррупционных рисков и мер по их минимизации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министр

В.А.ПУЧКОВ

Утверждена

приказом МЧС России

от 23.10.17 N 454

КАРТА

КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ И МЕР ПО ИХ МИНИМИЗАЦИИ МИНИСТЕРСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ

СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. Приказа МЧС России от 05.02.2018 N 37) |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Административная процедура (действие) | Коррупционный риск и краткое описание возможной коррупционной схемы | Меры по минимизации | Ответственные исполнители |
| Осуществление мероприятий по контролю (надзору) |
| 1. | Формирование профиля риска подконтрольного субъекта | Необоснованный выбор критериев, формирующих области риска при отнесении подконтрольных субъектов к категориям риска с использованием аналитической информации, собранной за предыдущие годы; | Внедрение принципов риск-ориентированного подхода (издание соответствующих актов: постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 N 864 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля"); | ДНПР, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Неправомерное изменение категории риска подконтрольному субъекту, не соответствующее установленным критериям риск-ориентированного подхода; |
| Внедрение автоматизации процессов формирования профилей риска; |
| Внесение изменений в акты в случае необходимости |
| 2. | Формирование (утверждение) проекта ежегодного плана проведения проверок | Необоснованное включение (невключение) в план проверок подконтрольного субъекта, отнесенного к высоким категориям риска, с учетом установленной периодичности проведения плановой проверки; | Внедрение принципов риск-ориентированного подхода (издание соответствующих актов: постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 N 864 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля"); | ДНПР, ДКП, УИН, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Необоснованное включение в план проверок подконтрольного субъекта, отнесенного к низким категориям риска, без наличия основания и условий, предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон N 294-ФЗ); |
| Внедрение автоматизации процессов формирования планов проверок, автоматическое включение в план проверки на очередной год подконтрольного субъекта, в отношении которого подошел срок проведения проверки; |
| Необоснованное исключение/включение в проект ежегодного плана проверки поднадзорного субъекта вследствие наличия конфликта интересов у государственного гражданского служащего; |
| Внедрение системы мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет")); |
| Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов |
| 3. | Направление уведомления о проведении плановой проверки | Нарушение сроков направления уведомления о проведении плановой проверки, приводящее к их недействительности; | Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; | ДНПР, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Нарушение требования о направлении уведомления заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью; |
| Создание в сети "Интернет" личного кабинета подконтрольного субъекта, через который будут направляться уведомления; |
| Неуведомление саморегулируемой организации о проведении проверки ее членов в нарушение требования части 13 статьи 9 Федерального закона N 294-ФЗ; |
| 4. | Подготовка и утверждение распоряжения о проведении проверки | Сокращение или увеличение перечня мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки; | Установление регламентных сроков подготовки распоряжения о проведении проверки; установление контроля за их соблюдением со стороны одного из подразделений службы; | ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Разработка информационной системы для подготовки к проведению проверки в части программного определения перечня мероприятий, которые необходимо провести в рамках конкретной проверки; |
| Создание системы хранения (в электронном виде) проверочных листов и документации, подтверждающей проверочные мероприятия и обоснованность установления нарушений по результатам проверок; |
| Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; |
| 5. | Принятие решения о проведении внеплановой проверки; | Использование немотивированных жалоб в целях проведения внеплановой проверки либо игнорирование мотивированных жалоб в целях непроведения проверки в отношении подконтрольного субъекта; | Установление критериев признания необходимости принятия мер (с указанием таких мер) к установлению обратившегося лица на основании проведенного анализа обращений и заявлений граждан и (или) юридических лиц; | ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Проведение внеплановой проверки |
| Установление критериев, при которых требуется выездная внеплановая проверка подконтрольного субъекта; |
| Проведение внеплановой проверки на основании жалобы без согласования с органами прокуратуры; |
| Внедрение системы мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет"); |
| Поздний выход на проведение внеплановой проверки, приводящий к переносу сроков устранения нарушений без привлечения к административной ответственности (в связи с истечением срока давности); |
| Непринятие решения о проведении внеплановой проверки при наличии достаточных оснований; | Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; |
| Отсутствие контроля за выполнением предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований; |
| Затягивание сроков согласования и соответственно начала проверки; |
| Использование фото-, видеофиксации объектов обследования при проведении проверки с приложением материалов к акту проверки; |
| Запрет на препятствование со стороны государственных служащих использования подконтрольным лицом аудио- видеофиксации при проведении в отношении него проверочных мероприятий; |
| "Ротация" государственных служащих, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия, в целях минимизации случаев проверки одного и того же подконтрольного субъекта одним и тем же государственным служащим подряд; |
| Заключение соглашений с бизнес-объединениями, их территориальными органами в целях совместного проведения внеплановой проверки |
| 6. | Согласование проверки с органом прокуратуры | Направление в прокуратуру составленных с нарушениями документов в рамках процедуры согласования внеплановой проверки подконтрольного лица; | Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет"; | ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; |
| 7. | Проведение проверки подконтрольного лица | Превышение сроков проведения проверки; | Ревизия обязательных требований, исключение устаревших, избыточных и (или) дублирующихся требований; | ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Использование информационных писем, содержащих требования к участникам рынка, в качестве способа формирования модели поведения участников рынка; Отказ от соблюдения требований приводит к проведению контрольных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов; |
| Запрет на установление требований к участникам рынка посредством информационных писем; |
| "Ротация" государственных служащих, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия, в целях минимизации случаев проверки одного и того же подконтрольного субъекта одним и тем же государственным служащим подряд; |
| Истребование документов, материалов, не относящихся к проведению проверки; |
| Использование фото-, видеофиксации объектов обследования при проведении проверки с приложением материалов к акту проверки; |
| Приписывание фактов нарушений обязательных требований; |
| Проверка в ходе внеплановой проверки аспектов деятельности подконтрольного субъекта, не относящихся к предмету; | Запрет на препятствование со стороны государственных служащих использования подконтрольным лицом аудио- видеофиксации при проведении в отношении него проверочных мероприятий; |
| Несоблюдение требования о предельной квоте проверок в отношении предприятий - членов саморегулируемой организации; |
| Использование при проведении проверки соответствующих форм проверочных листов с исчерпывающим перечнем проверяемых требований; |
| Игнорирование нарушений, допущенных поднадзорным субъектом, или их минимизация; |
| Прямой запрет на рекомендации получения платных услуг, приобретения товаров, работ у конкретных лиц; |
| Неполное определение круга лиц, ответственных за выявленные при проверке нарушения; |
| Организация "телефона доверия", "горячей линии" на уровне центрального аппарата контрольно-надзорного органа для подконтрольных субъектов; |
| Преувеличение значимости, в том числе неверная квалификация выявленных нарушений; |
| Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет"; |
| Участие в проверке лиц, не указанных в распоряжении о проведении проверки; |
| Проведение проверки по вопросам, не относящимся к ведению контрольно-надзорного органа; |
| Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; |
| Затягивание срока вручения акта проверки для ознакомления; |
| Навязывание служащим в ходе проверки платных товаров, работ и (или) услуг (в том числе консалтинговых), к проведению лабораторных исследований, экспертиз в конкретных организациях; |
| Установление регламентных сроков устранения типовых нарушений, выявляемых в ходе проверки; |
| Указание невыполнимых сроков реализации предписаний, невыполнимых требований по устранению нарушений |
| Регламентация процедуры (механизма) обращения подконтрольного субъекта в контрольно-надзорный орган о корректировке сроков устранения выявленных в результате проверки нарушений, в случае невозможности устранить эти нарушения в сроки, указанные в предписании; |
| 8. | Оформление результатов проверки | Затягивание срока вручения документов, подготавливаемых в рамках административной процедуры (акт, постановление, предписание, протокол), которые составляются в результате проверки в отношении подконтрольного субъекта для ознакомления в целях последующей отмены результатов проверки; | Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет"; | ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; |
| Неуказание всех нарушений в актах проверок; |
| 9. | Привлечение к административной ответственности | Несоразмерность тяжести совершенного нарушения степени налагаемой ответственности, наличие возможности выбора по усмотрению проверяющего наказания как для хозяйствующего субъекта, так и должностного лица органа государственной власти или обеих мер ответственности одновременно; | Контроль правоприменения: введение статистического учета по налагаемым взысканиям за совершенные административные нарушения для последующего установления степени единообразия в квалификации идентичных нарушений, совершенных разными подконтрольными субъектами; | ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Анализ статистики по налагаемым наказаниям за одни и те же нарушения разными государственными служащими; |
| Неверная квалификация административных правонарушений путем подмены статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) с большей суммой штрафа на статью КоАП РФ с меньшей суммой штрафа (и наоборот); |
| Обзор практики правоприменения на основании данного статистического учета; |
| Установление унифицированных сроков устранения нарушений в типовых ситуациях; |
| Непринятие мер реагирования по выявленным нарушениям обязательных требований |
| Установление критериев, при которых применяется крайняя мера административной ответственности, способная привести к закрытию подконтрольного субъекта; |
| Организация и проведение государственной экспертизы, предоставление государственной услуги по лицензированию, предоставление государственной услуги по регистрации |
| 10. | Проведение государственной экспертизы; | Затягивание сроков рассмотрения комплектности документов, сроков процедуры государственной экспертизы или лицензирования; | Внесение изменений в акты в случае необходимости; принятие административных регламентов в случае отсутствия; | ДНПР, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Лицензирование деятельности, разрешительная деятельность | Предоставление государственных услуг по принципу "единого окна"; |
| Выдача в ходе проведения государственной экспертизы или лицензирования незаконных требований к документации, представленной для проведения государственной экспертизы или лицензирования; |
| Подготовка разъяснений нормативных правовых актов для заявителей в виде инфографики; |
| Ранжирование экспертов в зависимости от количества обжалованных решений, принятых ими; |
| Принятие незаконного решения (как положительного, так и отрицательного) о выдаче заключения государственной экспертизы или лицензии; |
| Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет"; |
| Предъявление новых (необоснованных) требований при проведении государственной экспертизы или лицензировании; |
| Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; |
| 11. | Прием и регистрация поступивших материалов | Затягивание срока регистрации поступивших материалов; | При подаче документов предусмотреть при проверке на комплектность и соответствие обязательным требованиям к документам возможность их однократного возврата с исчерпывающим перечнем недостатков в предоставленных документов, установление запрета на повторный возврат документов в случае устранения заявителем указанных в перечне недостатков; | ДНПР, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Неоднократный возврат материалов по причине выявления замечаний; |
| Прием документации на рассмотрение в электронном виде; |
| Программное рассмотрение документов |
| 12. | Проверка документов на соответствие установленным требованиям | Принятие к рассмотрению неукомплектованных должным образом материалов; | При подаче документов предусмотреть при проверке на комплектность и соответствие обязательным требованиям к документам возможность их однократного возврата с исчерпывающим перечнем недостатков в предоставленных документах, установление запрета на повторный возврат документов в случае устранения заявителем указанных в перечне недостатков; | ДНПР, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Прием документации на рассмотрение в электронном виде; |
| Программное рассмотрение документов; |
| Минимизация случаев возврата документов при рассмотрении материалов по существу (устранение технических ошибок, выявленных в документах позднее, в рабочем порядке без возврата документов) |
| 13. | Принятие решения о выдаче разрешения, лицензии | Выдача разрешения в отсутствие предусмотренных согласований; | Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет"); | ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Истребование документов и сведений, непредусмотренных нормативными правовыми актами, регулирующими порядок выдачи разрешения (неправомерный отказ в выдаче); |
| Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; |
| Организация "телефона доверия", "горячей линии" на уровне центрального аппарата |

Перечень использованных сокращений

ГИМС - Государственная инспекция по маломерным судам

ГУ МЧС России по субъекту РФ - Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации

ДКП - Департамент кадровой политики

ДНПР - Департамент надзорной деятельности и профилактической работы

ДР - Департамент развития

УБВО - Управление безопасности людей на водных объектах

ФЭД - Финансово-экономический департамент